

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Оренбургский государственный университет»
(Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ)

Кафедра экономики

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора
по учебно-методической
работе Н.И. Тришкина
«25» сентября 2019 г.



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б.1.В.ОД.19 Региональное управление и территориальное планирование»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Муниципальное управление

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа прикладного бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная, заочная

Год начала реализации программы (набора)

2020

г. Орск 2019

308710

Рабочая программа дисциплины

«Б.1.В.ОД.19 Региональное управление и территориальное планирование»

/ сост. Н. П. Болдырева – Орск: Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2019. – 13 с.

Рабочая программа предназначена студентам очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

© Болдырева Н.П., 2019
© Орский гуманитарно-
технологический институт
(филиал) ОГУ, 2019

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: изучение процесса управления регионами и основ территориального планирования в условиях российского федерализма.

Задачи:

- изучение системы управления регионами, основ региональной политики;
- изучение основ территориального планирования;
- изучение основных тенденций социально-экономического регионального и территориального развития и применение знаний о закономерностях пространственного планирования в целях стратегического развития.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.В.ОД.15 Экономика государственного и муниципального сектора, Б.1.В.ОД.16 Региональная экономика*

Постреквизиты дисциплины: *«Б.1.В.ОД.19 Региональное управление и территориальное планирование»*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><u>Знать:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- основные теории, понятия и модели муниципальной экономики;<input type="checkbox"/> - отраслевые особенности экономики городского хозяйства; <input type="checkbox"/>- оценивать структуру рынка и разнообразие продукта в городском хозяйстве;<input type="checkbox"/> - основы построения, расчета и анализа современной системы показателей, характеризующих деятельность городского хозяйства;<input type="checkbox"/> - принципы развития и закономерности функционирования муниципальной организации и её отличия от частной организации;<input type="checkbox"/> - систему мер воздействия, направленных на улучшение качества и уровня жизни населения муниципального образования; <input type="checkbox"/> <p>совокупность экономических отношений в муниципальном хозяйстве.</p> <p><u>Уметь:</u></p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> - анализировать основные экономические события в городе и за его пределами;<input type="checkbox"/> - оценивать эффективность деятельности органов местного самоуправления;<input type="checkbox"/> - анализировать состояние социальной среды, в которой реализуются управленческие процессы, ее составляющие и факторы;<input type="checkbox"/> - выявлять проблемы экономического характера при анализе конкретных ситуаций в муниципальном хозяйстве;<input type="checkbox"/> - представлять результаты аналитической и исследовательской работы в виде выступления, доклада, аналитического отчета, статьи. <p><u>Владеть:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- современными методами сбора, обработки и анализа экономических	ПК-23 владением навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
и социальных данных; <input type="checkbox"/> - современными методиками расчета и анализа социально-экономических показателей, характеризующих экономические процессы и явления в городском хозяйстве; <input type="checkbox"/> - методикой комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления; <input type="checkbox"/> - навыками разработки планов развития муниципального образования; <input type="checkbox"/> - навыками оценки экономических и социальных условий осуществления муниципальных целевых программ.	

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

а) очная форма

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	35,25	35,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа:	72,75	72,75
- самостоятельное изучение разделов (таблица 4.4);	36	36
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	14,75	14,75
- подготовка к практическим занятиям.	22	22
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Государственное регулирование регионального развития	11	2	1		8
2	Организация общественного производства	11	2	1		8
3	Планирование в региональном управлении	12	2	2		8
4	Направления региональной политики в регионах разного типа	12	2	2		8
5	Регион как объект анализа и управления	12	2	2		8
6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	12	2	2		8
7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	12	2	2		8

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
8	Законодательная база регионального управления	12	2	2		8
9	Политика выравнивания диспропорции регионального развития	14	2	2		10
	Итого:	108	18	16		74
	Всего:	108	18	16		74

б) заочная форма

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов		
	7 семестр	8 семестр	всего
Общая трудоёмкость	36	72	108
Контактная работа:	6	5,25	11,25
Лекции (Л)	4	-	4
Практические занятия (ПЗ)	2	4	6
Консультации		1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)		0,25	0,25
Самостоятельная работа:	30	66,75	96,75
- самостоятельное изучение разделов (таблица 4.4);	12	38	50
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	16	20,75	36,75
- подготовка к практическим занятиям.	2	8	10
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)		экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Государственное регулирование регионального развития	7	1	-		6
2	Организация общественного производства	5	1	-		4
3	Планирование в региональном управлении	14	2	-		12
4	Направления региональной политики в регионах разного типа	10	-	2		8
	Итого:	36	4	2		30

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов
---	-----------------------	------------------

раздела		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
5	Регион как объект анализа и управления	10	-	-		10
6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	20	-	2		18
7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	12	-	-		12
8	Законодательная база регионального управления	11	-	1		10
9	Политика выравнивания диспропорции регионального развития	19	-	1		18
	Итого:	72	-	4		68
	Всего:	108	4	6		98

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Государственное регулирование регионального развития

Формы пространственной организации хозяйства и расселения. Формирование национального экономического пространства. Формирование системы управления регионом в переходной экономике. Исторический аспект административно-территориального развития Российской Федерации. Понятие региона. Общая характеристика и классификация регионов. Группировка регионов по социально-экономическим и географическим признакам. Экономический и социальный подход к экономике региона. Таксономические единицы производственно-территориального устройства страны. Проблемное экономическое районирование. Понятие экономического пространства и экономического района как его части.

Раздел 2. Организация общественного производства

Теоретические основы региональной экономики. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил. Научные основы рациональной организации общественного производства. Научные методы исследования в региональной экономике. Общие методы исследования региональной экономики. Экономическое районирование как основной метод исследования в региональной экономике. Моделирование как метод научного исследования экономики регионов. Особенность математических методов регионального исследования. Отраслевая структура экономики России. Развитие рыночной инфраструктуры.

Раздел 3. Планирование в региональном управлении

Региональное планирование как элемент системы управления регионом. Индикаторы региональных интересов. Цели социально-экономического развития регионов. Концепция комплексного социально-экономического развития региона: структура, этапы формирования задач экспертизы. Концепция комплексного социально-экономического развития. Выбор стратегии развития региона. Критерий эффективности использования стартового капитала региона. Региональная инвестиционная политика. Нормативно-правовая база территориального планирования.

Раздел 4. Направления региональной политики в регионах разного типа

Типология проблемных регионов. Особенности политики выравнивания, селективной поддержки кризисных, депрессивных и слабых регионов. Индикаторы типологизации регионов. Сущность государственного регулирования территориального развития. Группировка регионов по основополагающим проблемам (экономическим, геополитическим, этническим и экологическим),

основные индикаторы их определяющие. Особенности развития вновь образовавшихся приграничных регионов.

Раздел 5. Регион как объект анализа и управления

Место региональной экономики при административно-плановой и рыночной системах управления. Территориальное разделение труда, как основа межрегиональных связей. Основные виды разделения труда. Отраслевая специализация. Натуральные и обобщающие показатели. Показатели, характеризующие внешнеэкономические связи. Способы определения специализации региона. Регионы интроверты и регионы экстраверты. Межпроизводственные связи. Пионерные территории и их особенности. Регион как целостное образование, комплексное развитие региона. Воспроизводство трудовых и кредитно-денежных ресурсов. Виды инвестиций. Роль инвестиционных процессов в социально-экономическом развитии региона. Показатели, характеризующие межрегиональные связи страны.

Раздел 6. Мировой опыт государственного регулирования регионального развития

Опыт разных стран по определению объекта региональной политики. Цели и средства региональной политики. Основные инструменты регионального развития. Партнерство стран в региональном развитии Европейского сообщества. Схема разработки концепций совместного развития. Критерии выделения зон. Типы специальных зон в мировой практике. Специальные зоны, как форма региональной политики. Типы специальных зон в мировой практике. Назначение и формы зон свободной торговли. Промышленно-производственные зоны (ППЗ) как территории реализации региональных программ. Факторы размещения технико-внедренческих зон. Специфика деятельности сервисных зон. Общие черты развития комплексных зон в Зарубежной Европе. Формы организации бизнеса в оффшорных зонах. Критерии выделения зон. Инструментарий региональной политики в специальных зонах. Эффективность создания специальных зон.

Раздел 7. Государственное регулирование развития особых экономических зон в России

Причины региональных неравенств в России. Степень влияния региональных различий на социально-экономические преобразования в переходный период. Цели государственного вмешательства в развитие регионов в развитых странах мира и в России. Методы воздействия на эндогенное региональное развитие. Особенности создания СЭЗ в России. Решение социальных проблем через создание СЭЗ. Привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий, повышение эффективности имеющихся комплексов конверсионных предприятий для выполнения научно-технических целей создания свободных экономических зон. Оффшорные зоны России. Требования к их размещению на территории РФ. Виды льгот для создания благоприятного климата деятельности СЭЗ. Значение для российской экономики создания свободных экономических зон на Дальнем Востоке.

Раздел 8. Законодательная база регионального управления

Задачи и условия правового регулирования. Значение отлаженной законодательно-нормативной базы, регламентирующей его цели, задачи в рационализации территориальной структуры хозяйства. Концепция национальной безопасности РФ, Стратегия устойчивого развития, Энергетическая стратегия, Генеральная схема расселения. Регулирование территориального развития Налоговым и Бюджетным кодексами и Государственным бюджетом. Территориальный принцип в руководстве экономикой регионов. Полномочия, права и средства государственного регулирования и контроля за размещением и региональным развитием производительных сил, предоставленные федеральным, региональным и местным органам власти. Система научно-проектных обоснований и организации работ по региональному развитию производительных сил. Права и обязанности юридических и физических лиц при выборе вида деятельности дислокации предприятий. Порядок и механизм решения вопросов регионального развития, регистрации и лицензирования хозяйственной деятельности. Законодательное регулирование в отдельных сферах территориального развития.

Раздел 9. Политика выравнивания диспропорции регионального развития

Причины территориальной дифференциации и территориальной дезинтеграции. Качественные и количественные параметры, описывающие состояние отдельных регионов. Сложность в определении корректных сводных оценок рейтинга регионов. Коэффициенты для комплексной

оценки социально-экономического региона. Государственное регулирование территориального развития. Роль социальной мобильности населения в саморегулировании развития региона. Снижение социальной нагрузки за счет миграционных потоков. Инициирование правительствами перетока капиталов на ранее депрессивные территории. Подходы к стимулированию экономического роста региона. Сущность государственного регулирования территориального развития и селективной поддержки отдельных регионов.

4.3 Практические занятия (семинары)

а) очная форма обучения (6 семестр)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Государственное регулирование регионального развития	1
2	2	Организация общественного производства	1
3	3	Планирование в региональном управлении	2
4	4	Направления региональной политики в регионах разного типа	2
5	5	Регион как объект анализа и управления	2
6	6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	2
7	7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	2
8	8	Законодательная база регионального управления	2
9	9	Политика выравнивания диспропорции регионального развития	2
		Итого:	16

б) заочная форма обучения (7 семестр)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Государственное регулирование регионального развития	2
		Итого:	2

Заочная форма обучения (8 семестр)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	2
2	9	Политика выравнивания диспропорции регионального развития	2
		Итого:	4

4.4 Самостоятельное изучение разделов дисциплины

а) очная форма обучения (6 семестр)

№ раздела	Наименование разделов и тем для самостоятельного изучения	Кол-во часов
1	Государственное регулирование регионального развития	4
2	Организация общественного производства	4
3	Планирование в региональном управлении	4
4	Направления региональной политики в регионах разного типа	4
5	Регион как объект анализа и управления	4
6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	4
7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	4
8	Законодательная база регионального управления	4
9	Политика выравнивания диспропорции регионального развития	4
	Итого:	36

б) заочная форма обучения (7 семестр)

№ раздела	Наименование разделов и тем для самостоятельного изучения	Кол-во часов
1	Государственное регулирование регионального развития	3
2	Организация общественного производства	3
3	Планирование в региональном управлении	3
4	Направления региональной политики в регионах разного типа	3
	Итого:	12

Заочная форма обучения (8 семестр)

№ раздела	Наименование разделов и тем для самостоятельного изучения	Кол-во часов
5	Регион как объект анализа и управления	6
6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	8
7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	8
8	Законодательная база регионального управления	8
9	Политика выравнивания диспропорции регионального развития	8
	Итого:	38

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Зандер, Е. В. Региональное управление и территориальное планирование [Электронный ресурс] : учебное пособие / Е. В. Зандер, Е. В. Лобкова, Т. А. Смирнова ; Министерство образования и науки

Российской Федерации, Сибирский Федеральный университет. – Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2015. – 282 с. – ISBN 978-5-7638-3175-7. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=435863> Коэффициент книгообеспеченности 1

5.2 Дополнительная литература

1. Семенов, Е. А. Территориальная организация населения [Электронный ресурс] : учебник / Е. А. Семенов, А. М. Савина ; Министерство образования и науки Российской Федерации. – Оренбург : Оренбургский государственный университет, 2015. – 290 с. – ISBN 978-5-7410-1235-2. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=364870> Коэффициент книгообеспеченности 1

2. Лапаева, М. Г. Теории пространственного и регионального развития [Электронный ресурс] : учебное пособие / М. Г. Лапаева, С. П. Лапаев, Т. В. Кузаева ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет». – Оренбург : ОГУ, 2015. – 141 с. – ISBN 978-5-7410-1224-6. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=439226> Коэффициент книгообеспеченности 1

3. Региональная экономика [Электронный ресурс] : учебник / Г. Б. Поляк, В. А. Тупчиенко, Н. А. Барменкова и др. ; под ред. Г.Б. Поляка. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2015. – 463 с. – ISBN 978-5-238-02348-9. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118977> Коэффициент книгообеспеченности 1

4. Митрофанова, И. В. Регион: экономика, политика, управление [Электронный ресурс] : учебник / И. В. Митрофанова, Н. П. Иванов, И. А. Митрофанова. – М. : Директ-Медиа, 2014. - 600 с. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=233062> Коэффициент книгообеспеченности 1

5.3 Периодические издания

1. Журнал ГОСЗАКАЗ: УПРАВЛЕНИЕ, РАЗМЕЩЕНИЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ
2. Журнал МЕНЕДЖМЕНТ КАЧЕСТВА
3. Журнал Оренбургский край
4. Журнал Стандарты и качество

5.4 Интернет-ресурсы

1. <http://www.nlr.ru/lawcenter/econom/vopecont.htm> - Журнал «Вопросы экономики»
2. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/20we.htm - Журнал «Общество и экономика»
3. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/0002.htm - Журнал «Вопросы экономических наук»
4. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ro1.htm - Журнал «Регион»
5. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/4qx.htm - Журнал «Экономист»
6. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/24.htm - Журнал «ЭКО»
7. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/24.htm - Журнал «Экология и жизнь»
8. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ecper.htm - Периодические издания по экономике и праву
9. www.orenburg-gov.ru - Портал ОГВ Оренбургской области: Министерство экономического развития
10. lib.ogti.orsk.ru - [Научная](#) библиотека Орского гуманитарно-технологического института

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Операционная система	Microsoft Windows	Подписка Enrollment for Education Solutions (EES) по государственному контрак-

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Офисный пакет	Microsoft Office	ту № 3Д/19 от 10.06.2019 г.
Интернет-браузер	Internet Explorer	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
	Opera	Бесплатное ПО, http://www.opera.com/ru/terms
	Mozilla Firefox	Свободное ПО, https://www.mozilla.org/en-US/foundation/licensing/
	Google Chrome	Бесплатное ПО, http://www.google.com/intl/ru/policies/terms/
Мультимедийный плеер	Windows Media Player	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
	QuickTime Player	Бесплатное ПО, https://www.apple.com/legal/sla/
Просмотр и печать файлов в формате PDF	Adobe Reader	Бесплатное ПО, http://www.adobe.com/ru/legal/terms.html
Информационно-правовая система	ГАРАНТ	Комплект для образовательных учреждений по договору ➤ № 2844/2-10/19 от 29.01.2019 г.; сетевой доступ
	Консультант Плюс	Комплект для образовательных учреждений по договору № 337/12 от 04.10.2012 г., сетевой доступ
Программа для оптического распознавания символов	ABBYY FineReader	Лицензионный сертификат от 14.12.2009 г., лицензия на рабочее место

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ (ауд. № 1-318, № 2-311, № 4-307).

Наименование помещения	Материально-техническое обеспечение
Учебные аудитории: - для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, - для групповых и индивидуальных	Учебная мебель, классная доска, мультимедийное оборудование (проектор, экран, ноутбук с выходом в сеть «Интернет»)

консультаций; - для текущего контроля и промежуточной аттестации	
Помещение для самостоятельной работы обучающихся, для курсового проектирования (выполнения курсовых работ)	Учебная мебель, компьютеры (3) с выходом в сеть «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, программное обеспечение

Для проведения занятий лекционного типа используются следующие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядные пособия:

- презентации к курсу лекций

