


МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ

Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Оренбургский государственный университет»  
(Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ)

Кафедра менеджмента

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора  
по учебно-методической  
работе  Н.И. Тришкина  
«25» сентября 2019 г.



## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б.1.В.ОД.8 Муниципальное управление»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(код и наименование направления подготовки)

Муниципальное управление

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа прикладного бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

очная, заочная

Год начала реализации программы (набора)

2020

г. Орск 2019

308710

**Рабочая программа дисциплины «Б.1.В.ОД.8 Муниципальное управление»/сост.  
О.А.Фомичева - Орск: Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ,  
2019**

Рабочая программа предназначена студентам очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

© Фомичева О.А., 2019  
© Орский гуманитарно-  
технологический институт  
(филиал) ОГУ, 2019

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель** освоения дисциплины - способствовать формированию у будущего бакалавра знаний по теории и механизму управления муниципальными образованиями как одного из уровней власти народа в государстве. Деятельность муниципального служащего должна быть направлена на решение стратегических задач социально-экономического развития территории, состоящих в повышении уровня жизни населения и формировании условий развития экономики. Цель учебной дисциплины состоит в получении студентами теоретических знаний и практических навыков, необходимых для решения тактических и стратегических задач развития муниципального образования в интересах населения.

### **Задачи:**

- приобретение системного представления о методологических принципах организации местного самоуправления;
- системное представление об опыте и теориях формирования систем муниципального управления;
- изучение методов и приемов обоснования рациональной структуры и функций органов местного самоуправления;
- изучение студентами экономической основы местного самоуправления: муниципальной собственности и ее содержания (муниципального имущества)

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.15 Основы государственного и муниципального управления, Б.1.Б.20 Стратегическое управление муниципальным образованием*

Постреквизиты дисциплины: *Б.1.В.ДВ.17.1 Социальный менеджмент*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b><u>Знать:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-основные теории и типы организации местного самоуправления;</li><li>-историю развития местного самоуправления в России;</li><li>- основные принципы формирования муниципальных образований;</li><li>-основные вопросы относимые к местному самоуправлению;</li><li>-системы формирования органов местного самоуправления;</li><li>-методы работы с населением;</li><li>-принципы кадрового обеспечения;</li><li>-специфику и принципы организации системы эффективного управления муниципальным имуществом, в т.ч. – земельными ресурсами;</li><li>-специфику и принципы управления социальной сферой в Оренбургской области</li></ul> <p><b><u>Уметь:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>-анализировать сложившуюся структуру МСУ и разрабатывать меры по ее совершенствованию;</li><li>-разрабатывать стратегические и тактические планы и прогнозы раз-</li></ul>	ПК-23 владением навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p>вита муниципалыных образований;</p> <p>-анализировать и обосновывать планы эффективного использования муниципальной собственности.</p> <p><b>Владеть:</b></p> <p>- использования нормативно-правовых актов РФ и международных принципов и гарантий для обеспечения интересов и прав населения по обеспечению местного самоуправления;</p> <p>-формирования организационных структур управления муниципальными образованиями;</p> <p>-формирования планов развития муниципального образования.</p>	

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единиц (144 академических часов).

а) очная форма обучения

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>36,5</b>	<b>36,5</b>
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>107,5</b>	<b>107,5</b>
- самостоятельное изучение разделов:	28	28
- Теории местного самоуправления (МСУ).	4	4
- Общие принципы формирования и организации МСУ.	6	6
- Территориальное общественное самоуправление.	4	4
- Ресурсы муниципального образования.	6	6
- Муниципальная собственность.	4	4
- Муниципальное хозяйство.	4	4
- выполнение курсовой работы (КР);	20	20
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	20,5	20,5
- подготовка к практическим занятиям;	20	20
- подготовка к коллоквиумам;	10	10
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)	9	9
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№	Наименование разделов	Количество часов
---	-----------------------	------------------

раздела		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)	24	2	2		20
2	Современная система МСУ в России	32	4	4		24
3	Организация местного самоуправления в России	42	6	6		30
4	Экономическая основа местного самоуправления.	46	6	4		36
	Итого:	144	18	16		110
	Всего:	144	18	16		110

б) заочная форма обучения

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>22,5</b>	<b>22,5</b>
Лекции (Л)	8	8
Практические занятия (ПЗ)	12	12
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>121,5</b>	<b>121,5</b>
- самостоятельное изучение разделов:	28	28
- Теории местного самоуправления (МСУ).	4	4
- Общие принципы формирования и организации МСУ.	6	6
- Территориальное общественное самоуправление.	4	4
- Ресурсы муниципального образования.	6	6
- Муниципальная собственность.	4	4
- Муниципальное хозяйство.	4	4
- выполнение курсовой работы (КР);	20	20
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	42,5	42,5
- подготовка к практическим занятиям;	22	22
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)	9	9
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)	38	2	2		34
2	Современная система МСУ в России	38	2	4		32
3	Организация местного самоуправления в	34	2	2		30

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	России					
4	Экономическая основа местного самоуправления.	34	2	4		28
	Итого:	144	8	12		124

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### Раздел 1 Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)

Понятие самоуправления. Общие принципы формирования и организации МСУ. Избирательные системы. Компетенции, права и обязанности МСУ. Общие принципы организации. Контроль за самоуправлением. Теории МСУ.

### Раздел 2 Современная система МСУ в России

Основные направления организации реформы. Принципы организации МСУ. Правовая основа местного самоуправления. Функции МСУ. Формы непосредственного осуществления населением МСУ. Территориальное общественное самоуправление.

### Раздел 3 Организация местного самоуправления в России

Органы местного самоуправления: представительный орган, глава муниципального образования. Муниципальная служба. Муниципальные правовые акты.

### Раздел 4. Экономическая основа местного самоуправления.

Ресурсы муниципального образования. Муниципальная собственность. Муниципальное хозяйство.

## 4.3 Практические занятия (семинары)

### а) очная форма обучения

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Вопросы ведения муниципального управления	4
2	2	Защита прав местного самоуправления	4
3	3	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	6
4	4	Муниципальная служба	4
		Итого:	18

### б) заочная форма обучения

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)	4
2	3	Организация местного самоуправления в России	4
3	4	Экономическая основа местного самоуправления.	4
		Итого:	12

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Основная литература

Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Д.С. Белявского. - М. :Юнити-Дана, 2015. - 399 с. - (Муниципальное право России). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01571-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331)

### 5.2 Дополнительная литература

1. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление : учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 159 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01899-7 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721)
2. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления : учебник / Р.Т. Мухаев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 687 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01733-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117906](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117906)
3. Муниципальное управление : сборник статей / под ред. С.Н. Братановский. - М. : Директ-Медиа, 2013. - 301 с. - ISBN 978-5-4458-2103-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135313](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135313)- Коэффициент обеспеченности – 1.
4. Прокофьев, С. Е. Управление государственной и муниципальной собственностью[Текст] : учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин, С. Г. Еремин; под ред. С. Е. Прокофьева. - Москва : Юрайт, 2016. - 262 с. - ([Бакалавр. Академический курс]). - Библиогр. : с. 261-262. - ISBN 978-5--9916-6420-2. - .
5. Васильев, А. А. Система муниципального управления [Текст] : учебник для вузов по направлению "Экономика" / А. А. Васильев.- 2-е изд., испр. и доп. - Москва : КноРус, 2016. - 734 с. - (Бакалавриат) - ISBN 978-5--406-05141-2. - .

#### Нормативные правовые акты:

1. Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г.// Народный депутат. 1993. № 11.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
2. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.// Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 1995. № 6.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
3. Конституция Российской Федерации от 12.12.93г. ( в ред. от 21.07.2014 г.)// Собрание законодательства Российской Федерации. 2014 г. № 31. Ст. 4398.- СПС "Консультант-Плюс" с доступом из локальной сети.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗОб общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// Собрание законодательства РФ.2003. N 40. ст. 3822. .- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
5. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.

6. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собрании законодательства РФ. 2005 . № 30 (часть I). Ст. 3108.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
7. .Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ«О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007 г. № 10. Ст. 1152.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
8. Указ Президента РФ «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации» от 11 июня 1997 г. № 568// СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2741.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
9. Постановление Правительства РФ «О Федеральной программе государственной поддержке местного самоуправления» от 27 декабря 1995 г. № 1251 (в ред. Постановления от 5 сентября 1998 г. № 1049)//СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 121; 1998. № 37. Ст. 4625.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
10. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 25 августа 1995 г.; (с изм. от 22 апреля 1996 г.)// СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.- То же СПС КонсультантПлюс, или СПС Гарант.
11. Закон Оренбургской области от 21.02.1996 года "Об организации местного самоуправления в Оренбургской области"//Южный Урал. 2005, 5 фев. с. 4-5. - То же СПС КонсультантПлюс, или СПС Гарант.
12. Закон Оренбургской области от 07.05.2001 N 206/267-П-ОЗ (ред. от 30.04.2008) "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"(принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.04.2001 N 206)// Южный Урал. 2001, 18 мая. с. 3.- То же СПС КонсультантПлюс, или СПС Гарант.
13. "Устав муниципального образования "Город Орск" Оренбургской области" (принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 N 23-362) (Зарегистрировано в Управлении Минюста России по Оренбургской области 19.06.2012 N RU563070002012001)//Орская газета. 2012, 27 июня-- То же СПС КонсультантПлюс, или СПС Гарант.

#### **Авторские издания**

1. *Фомичева, О.А.* Правовое регулирование федеративных отношений в Российской Федерации : проблемы теории и практики: монография – Орск : Издательство ОГТИ, 2010. – 203 с. (13,9 п.л.) - Режим доступа: Библиотека ОГТИ- Коэффициент обеспеченности – 1
2. *Фомичева, О.А.* Конституционное право : учебно-методическое пособие – Орск: Издательство Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, 2015. – 193с. Режим доступа: Библиотека ОГТИ- Коэффициент обеспеченности – 1
3. *Фомичева, О. А. и Хусаинова О.В.* Effectiveness of law enforcement by governmental authorities under contemporary conditions//Life Science Journal 2014;11(12s): 630-633. (0,4 /0,2 п.л.)[Электронныйресурс] Life Science Journal- Коэффициент обеспеченности – 1
4. Фомичева, О.А. Проблемы реализации конституционно-правового принципа разделения власти в структуре субъектов Российской Федерации // Юридические науки. - Москва: изд. «Компания Спутник+», № 2 (30) 2008.- С.36-41 (0,6 п.л). [Электронный ресурс] <http://www.sputnikplus.ru/> - Коэффициент обеспеченности – 1
5. Фомичева, О.А. О проблемах законодательного регулирования предметов совместного ведения Российской Федерации и её субъектов// Юридические науки. - Москва: «Компания Спутник+». - № 4 (32). - 2008. - С.28-41.(0,8 п.л.). [Электронный ресурс] <http://www.sputnikplus.ru/> - Коэффициент обеспеченности – 1



### 5.3 Периодические издания

#### 5.4 Интернет-ресурсы

##### 5.4.1. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Библиотека Гумер - <https://www.gumer.info/>
2. ГАРАНТ – <http://www.garant.ru/>
3. КонсультантПлюс – <http://www.consultant.ru/>

##### 5.4.2. Тематические профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Библиотека управления – <https://www.cfin.ru/>
2. Федеральный образовательный портал: Экономика. Социология. Менеджмент. – <http://ecsocman.hse.ru/>
3. Единое окно доступа к информационным ресурсам. Государственное и муниципальное управление – [http://window.edu.ru/catalog/?p\\_rubr=2.2.76.1](http://window.edu.ru/catalog/?p_rubr=2.2.76.1)
4. Наука права – <https://naukaprava.ru/>

##### 5.4.3. Электронные библиотечные системы

1. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» – <http://www.biblioclub.ru/>
2. ЭБС Znanium.com – <https://znanium.com/>

##### 5.4.4. Дополнительные Интернет-ресурсы

1. Электронная юридическая библиотека <http://www.juristlib.ru/>
2. Законодательство РФ <http://www.artiks.ru>
3. Министерство Юстиции Российской Федерации. <http://minjust.ru/>
4. Научная библиотека КиберЛенинка: <http://cyberleninka.ru/>
5. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <http://elibrary.ru/>
6. Научная библиотека Орского гуманитарно-технологического института [lib.ogti.orsk.ru](http://lib.ogti.orsk.ru) -
7. Консультант Плюс: законы РФ и другие нормативные документы <http://consultant.ru>

### 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Операционная система	Microsoft Windows	Подписка Enrollment for Education Solutions (EES) по государственному контракту: № 3Д/19 от 10.06.2019 г.
Офисный пакет	Microsoft Office	
Интернет-браузер	Internet Explorer	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
	Opera	Бесплатное ПО, <a href="http://www.opera.com/ru/terms">http://www.opera.com/ru/terms</a>
	Mozilla Firefox	Свободное ПО, <a href="https://www.mozilla.org/en-US/foundation/licensing/">https://www.mozilla.org/en-US/foundation/licensing/</a>

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
	Google Chrome	Бесплатное ПО, <a href="http://www.google.com/intl/ru/policies/terms/">http://www.google.com/intl/ru/policies/terms/</a>
Мультимедийный плеер	Windows Media Player	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
Просмотр и печать файлов в формате PDF	Adobe Reader	Бесплатное ПО, <a href="http://www.adobe.com/ru/legal/terms.html">http://www.adobe.com/ru/legal/terms.html</a>
Информационно-правовая система	ГАРАНТ	Комплект для образовательных учреждений по договору: ➤ № 2844/2-10/19 от 29.01.2019 г.; сетевой доступ
	Консультант Плюс	Комплект для образовательных учреждений по договору № 337/12 от 04.10.2012 г., сетевой доступ
Программа для оптического распознавания символов	ABBYY FineReader	Лицензионный сертификат от 14.12.2009 г., лицензия на рабочее место

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ (ауд. № 1-318, № 2-311, № 4-307).

Наименование помещения	Материально-техническое обеспечение
Учебные аудитории: - для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, - для групповых и индивидуальных консультаций; - для текущего контроля и промежуточной аттестации	Учебная мебель, классная доска, мультимедийное оборудование (проектор, экран, ноутбук с выходом в сеть «Интернет»)
Помещение для самостоятельной работы обучающихся, для курсового проектирования (выполнения курсовых работ)	Учебная мебель, компьютеры (3) с выходом в сеть «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, программное обеспечение

Для проведения занятий лекционного типа используются следующие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядные пособия:

- презентации к курсу лекций.

