

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Оренбургский государственный университет»  
(Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ)

Кафедра менеджмента

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора  
по учебно-методической  
работе  Н.И. Тришкина  
«25» сентября 2019 г.



## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б.1.В.ДВ.12.1 Организация территориального общественного самоуправления»*

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(код и наименование направления подготовки)

Муниципальное управление

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Тип образовательной программы

Программа прикладного бакалавриата

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

очная, заочная

Год начала реализации программы (набора)

2020

г. Орск 2019

308710

**Рабочая программа дисциплины «Б.1.В.ДВ.12.1 Организация территориального общественного самоуправления»/сост.**

**О.А.Фомичева - Орск: Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2019**

Рабочая программа предназначена студентам очной и заочной форм обучения по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

© Фомичева О.А., 2019  
© Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2019

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель** освоения дисциплины - на базе глубокого изучения теоретических положений, нормативных правовых актов и правоприменительной практики сформировать устойчивые знания у студентов по вопросам особенностей организации и деятельности территориального общественного самоуправления как формы осуществления публичной власти по вопросам местного сообщества, о формах и практике деятельности муниципальных органов в сфере регулирования вопросов территориального общественного самоуправления.

### **Задачи:**

- участие в подготовке нормативных актов органов местного самоуправления по предоставлению полномочий территориальному общественному самоуправлению;
- обоснование экономической основы по учреждению органов управления в территориальном общественном самоуправлении;
- составление юридических документов, сопровождающих организацию и деятельность территориального общественного самоуправления;
- осуществление расчета экономической и правовой основы мероприятий по решению задач местного значения.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б.1.Б.25 Основы местного хозяйства, Б.1.В.ОД.5 Связи с общественностью в органах власти*

Постреквизиты дисциплины: *Б.2.В.П.2 Преддипломная практика*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b><u>Знать:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- сущность местного самоуправления как материальной основы (источника) формирования и развития территориального общественного самоуправления;</li><li>- принципы формирования деятельности и системы местного самоуправления;</li><li>- законодательные и иные нормативные акты, раскрывающие назначение и характер осуществления территориального общественного самоуправления;</li><li>- гарантии для защиты прав территориального общественного самоуправления.</li></ul> <p><b><u>Уметь:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- применять знания о местном самоуправлении по территориальному общественному самоуправлению;</li><li>- применять нормы муниципального права;</li><li>- логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой, политической и иной проблематике;</li><li>- организовывать свою повседневную жизнь и деятельность ТОС в</li></ul>	ПК-24 владением технологиями, приемами, обеспечивающими оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
соответствии с требованиями действующей Конституции и законов. <b>Владеть:</b> – навыками диалога и восприятия альтернатив; - навыками анализа нормативно-правовых актов; - способами практического применения знаний в области муниципальных правоотношений, возникающих в процессе функционирования территориального общественного самоуправления..	

#### 4 Структура и содержание дисциплины

##### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц (108 академических часов).

а) очная форма обучения

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	8 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>34,25</b>	<b>34,25</b>
Лекции (Л)	16	16
Практические занятия (ПЗ)	18	18
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>73,75</b>	<b>73,75</b>
- самостоятельное изучение разделов:	24	24
- Исторические корни ТОС в России.	6	6
- Ресурсы ТОС.	6	6
- Информационное поле ТОС.	6	6
- Программы ТОС по организации досуга и отдыха для различных возрастных категорий;	6	6
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	31	31
- подготовка к практическим занятиям;	10	10
- подготовка к коллоквиумам;	4,75	4,75
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)	4	4
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>зачет</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 8 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Определение ТОС, правовая основа	26	4	4		18
2	Организация, полномочия и ответственность ТОС	26	4	4		18
3	Хозяйственно-экономическая и финансовая деятельность ТОС	28	4	4		20

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
4	Социальная работа ТОС	28	4	6		18
	Итого:	108	16	18		74
	Всего:	108	16	18		74

б) заочная форма обучения

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	9 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>108</b>	<b>108</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>24,25</b>	<b>24,25</b>
Лекции (Л)	6	6
Практические занятия (ПЗ)	18	18
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>83,75</b>	<b>83,75</b>
- самостоятельное изучение разделов:	24	24
- Исторические корни ТОС в России.	6	6
- Ресурсы ТОС.	6	6
- Информационное поле ТОС.	6	6
- Программы ТОС по организации досуга и отдыха для различных; возрастных категорий	6	6
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий;	30,75	30,75
- подготовка к практическим занятиям;	25	25
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)	4	4
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>Зачет</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 9 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Определение ТОС, правовая основа	26	2	4		20
2	Организация, полномочия и ответственность ТОС	26	2	4		20
3	Хозяйственно-экономическая и финансовая деятельность ТОС	26	2	4		20
4	Социальная работа ТОС	30	-	6		24
	Итого:	108	6	18		84
	Всего:	108	6	18		84

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### Раздел 1 Определение ТОС, правовая основа.

Исторические корни ТОС в России. Функции ТОС. Основы осуществления ТОС в Оренбургской области. Взаимоотношения ТОС с органами МСУ в Оренбургской области.

## **Раздел 2 Организация, полномочия и ответственность ТОС.**

Формы деятельности ТОС. Признаки ТОС. Порядок организации проведения учредительного собрания. Направления деятельности ТОС. Территориальная организация ТОС. Порядок создания территориального общественного самоуправления

## **Раздел 3 Хозяйственно-экономическая и финансовая деятельность ТОС**

Участие органов ТОС в решении хозяйственно-экономических проблем территории. Задачи ТОС. Ресурсы ТОС. Инфраструктура ТОС. Функции ТОС. Участие ТОС в планировании социально-экономического развития территории. Информационное поле ТОС.

## **Раздел 4 Социальная работа ТОС**

Региональные нормативно-правовые акты и социальные программы муниципальных образований. Разработка и реализация органом ТОС планов социальной работы и программ, отвечающих потребностям сообщества, программ досуга и отдыха по интересам для различных возрастных групп.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

а) очная форма обучения

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Вопросы ведения муниципального управления в сфере ТОС	4
2	2	Защита прав ТОС	4
3	3	Инфраструктура ТОС	6
4	4	Доступность ТОС для граждан	4
		Итого:	18

б) заочная форма обучения

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Вопросы ведения муниципального управления в сфере ТОС	4
2	2	Защита прав ТОС	4
3	3	Инфраструктура ТОС	6
4	4	Доступность ТОС для граждан	4
		Итого:	18

## 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

### 5.1 Основная литература

Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудников, Д.С. Белявский. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 399 с. - (Муниципальное право России). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01571-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331)- Коэффициент обеспеченности – 1.

### 5.2 Дополнительная литература

1. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления : учебник / Р.Т. Мухаев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 687 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01733-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117906](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=117906) - Коэффициент обеспеченности – 1.
2. Комарова, В.В. Формы непосредственной демократии : учебное пособие по спецкурсу / В.В. Комарова. - М. ; Берлин : Директ-Медиа, 2014. - 424 с. : ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4460-9849-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253700](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=253700)
3. Муниципальное управление : сборник статей / под ред. С.Н. Братановский. - М. : Директ-Медиа, 2013. - 301 с. - ISBN 978-5-4458-2103-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135313](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=135313)- Коэффициент обеспеченности – 1.
4. Народовластие и права человека. Материалы IV Международной научно-практической конференции / под ред. Н.В. Витрука, Л.А. Нудненко. - М. : Российская академия правосудия, 2012. - 619 с. - ISBN 978-5-93916-342-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140635](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140635)
5. Упоров, И.В. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / И.В. Упоров, О.В. Старков. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 519 с. : табл. - (Юриспруденция для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02596-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680)
6. Прокофьев, С. Е. Управление государственной и муниципальной собственностью [Текст] : учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин, С. Г. Еремин; под ред. С. Е. Прокофьева. - Москва : Юрайт, 2016. - 262 с. - ([Бакалавр. Академический курс]). - Библиогр. : с. 261-262. - ISBN 978-5--9916-6420-2. - .

#### Нормативные правовые акты:

1. Европейская Хартия местного самоуправления. Принята Советом Европы 15 октября 1985 г. // Народный депутат. 1993. № 11.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
2. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г. // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 1995. № 6.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
3. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2014. №. 31 Ст. 4398. - СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2003. N 40. ст. 3822.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети

5. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 48. Ст. 4746. - СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
6. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (часть I). Ст. 3108.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
7. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007 г. № 10. Ст. 1152. - СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
8. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в РФ. Утв. Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г.// СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5011.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
9. Указ Президента РФ «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации» от 11 июня 1997 г. № 568// СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2741. - То же СПС КонсультантПлюс, или СПС Гарант
10. Постановление Правительства РФ «О Федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления» от 27 декабря 1995 г. № 1251 (в ред. Постановления от 5 сентября 1998 г. № 1049)//СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 121; 1998. № 37. Ст. 4625.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети
11. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 25 августа 1995 г.; (с изм. от 22 апреля 1996 г.)// СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2811.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
12. Закон Оренбургской области от 21.02.1996 (ред. от 02.03.2016)"Об организации местного самоуправления в Оренбургской области"// Южный Урал. 2005, 5 фев. с. 4-5.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети
13. Закон Оренбургской области от 07.05.2001 N 206/267-П-ОЗ (ред. от 30.04.2008)"О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"(принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 20.04.2001 N 206)// Южный Урал. 2001, 18 мая. с. 3.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети
14. "Устав муниципального образования "Город Орск" Оренбургской области" (принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 N 23-362) (Зарегистрировано в Управлении Минюста России по Оренбургской области 19.06.2012 N RU563070002012001)// Орская газета, 2012, от 27 июня. - СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети
15. Решение Оренбургского городского Совета от 23.04.2007 N 267 (ред. от 18.09.2012) "Об утверждении Положения "О территориальном общественном самоуправлении в городе Оренбурге //Вечерний Оренбург, 2007, 9 мая. - СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.
16. Решение Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 15.12.2014 N 54-888"Об установлении границ территории территориального общественного самоуправления в городе Орске"//Орская газета.2014, 24 дек.- СПС "КонсультантПлюс" с доступом из локальной сети.

#### **Авторские издания**

1. *Фомичева, О.А.* Правовое регулирование федеративных отношений в Российской Федерации : проблемы теории и практики: монография – Орск : Издательство ОГТИ, 2010. – 203 с. (13,9 п.л.) - Режим доступа: Библиотека ОГТИ- Коэффициент обеспеченности – 1
2. *Фомичева, О.А.* Конституционное право : учебно-методическое пособие – Орск: Издательство Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, 2015. – 193с. Режим доступа: Библиотека ОГТИ- Коэффициент обеспеченности – 1



3. Фомичева, О. А. и Хусаинова О.В. Effectiveness of law enforcement by governmental authorities under contemporary conditions // Life Science Journal 2014;11(12s): 630-633. (0,4 /0,2 п.л.) [Электронный ресурс] Life Science Journal- Коэффициент обеспеченности – 1
4. Фомичева, О.А. Проблемы реализации конституционно-правового принципа разделения власти в структуре субъектов Российской Федерации // Юридические науки. - Москва: изд. «Компания Спутник+», № 2 (30) 2008.- С.36-41 (0,6 п.л). [Электронный ресурс] <http://www.sputnikplus.ru/> - Коэффициент обеспеченности – 1
5. Фомичева, О.А. О проблемах законодательного регулирования предметов совместного ведения Российской Федерации и её субъектов // Юридические науки. - Москва: «Компания Спутник+». - № 4 (32). - 2008. - С.28-41.(0,8 п.л.). [Электронный ресурс] <http://www.sputnikplus.ru/> - Коэффициент обеспеченности – 1

### 5.3 Периодические издания

### 5.4 Интернет-ресурсы

#### 5.4.1. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Библиотека Гумер - <https://www.gumer.info/>
2. ГАРАНТ – <http://www.garant.ru/>
3. КонсультантПлюс – <http://www.consultant.ru/>

#### 5.4.2. Тематические профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Библиотека управления – <https://www.cfin.ru/>
2. Федеральный образовательный портал: Экономика. Социология. Менеджмент. – <http://ecsocman.hse.ru/>
3. Единое окно доступа к информационным ресурсам. Государственное и муниципальное управление – [http://window.edu.ru/catalog/?p\\_rubr=2.2.76.1](http://window.edu.ru/catalog/?p_rubr=2.2.76.1)
4. Наука права – <https://naukaprava.ru/>

#### 5.4.3. Электронные библиотечные системы

1. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» – <http://www.biblioclub.ru/>
2. ЭБС Znanium.com – <https://znanium.com/>

#### 5.4.4. Дополнительные Интернет-ресурсы

1. <http://www.juristlib.ru/> - Электронная юридическая библиотека.
2. <http://www.artiks.ru/> - «Законодательство РФ».
3. <http://minjust.ru/> - Министерство Юстиции Российской Федерации.
4. Научная библиотека КиберЛенинка: <http://cyberleninka.ru/>
5. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <http://elibrary.ru/>
6. Консультант Плюс: законы РФ и другие нормативные документы <http://consultant.ru>

### 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
------------------------------	--------------	-------------------------------------

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Операционная система	Microsoft Windows	Подписка Enrollment for Education Solutions (EES) по государственному контракту: № 3Д/19 от 10.06.2019 г.
Офисный пакет	Microsoft Office	
Интернет-браузер	Internet Explorer	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
	Opera	Бесплатное ПО, <a href="http://www.opera.com/ru/terms">http://www.opera.com/ru/terms</a>
	Mozilla Firefox	Свободное ПО, <a href="https://www.mozilla.org/en-US/foundation/licensing/">https://www.mozilla.org/en-US/foundation/licensing/</a>
	Google Chrome	Бесплатное ПО, <a href="http://www.google.com/intl/ru/policies/terms/">http://www.google.com/intl/ru/policies/terms/</a>
Мультимедийный плеер	Windows Media Player	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
Просмотр и печать файлов в формате PDF	Adobe Reader	Бесплатное ПО, <a href="http://www.adobe.com/ru/legal/terms.html">http://www.adobe.com/ru/legal/terms.html</a>
Информационно-правовая система	ГАРАНТ	Комплект для образовательных учреждений по договору: ➤ № 2844/2-10/19 от 29.01.2019 г.; сетевой доступ
	Консультант Плюс	Комплект для образовательных учреждений по договору № 337/12 от 04.10.2012 г., сетевой доступ
Программа для оптического распознавания символов	ABBYY FineReader	Лицензионный сертификат от 14.12.2009 г., лицензия на рабочее место

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ (ауд. № 1-318, № 2-311, № 4-307).

Наименование помещения	Материально-техническое обеспечение
Учебные аудитории: - для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, - для групповых и индивидуальных консультаций; - для текущего контроля и	Учебная мебель, классная доска, мультимедийное оборудование (проектор, экран, ноутбук с выходом в сеть «Интернет»)

промежуточной аттестации	
Помещение для самостоятельной работы обучающихся, для курсового проектирования (выполнения курсовых работ)	Учебная мебель, компьютеры (3) с выходом в сеть «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, программное обеспечение

Для проведения занятий лекционного типа используются следующие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядные пособия:

- презентации к курсу лекций.

