

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»  
(Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ)

Кафедра экономики

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**  
**ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.В.13 Региональное управление и территориальное планирование»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

(код и наименование направления подготовки)

Муниципальное управление

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

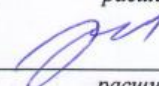
г. Орск, 2021.

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.13 Региональное управление и территориальное планирование» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра экономики

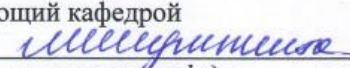

наименование кафедры  
протокол № 10 от " 2 " сентября 2021 г.

Заведующий кафедрой  
экономики  Н.И. Тришкина 2.09.21  
наименование кафедры подпись расшифровка подписи дата


Исполнители:  
старший преподаватель кафедры экономики  М.В. Зибарев 2.09.21  
должность подпись расшифровка подписи дата

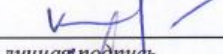
должность подпись расшифровка подписи дата

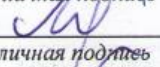
СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой  
экономики   Н.И. Тришкина 2.09.21  
наименование кафедры личная подпись расшифровка подписи дата

Заведующий кафедрой  
наименование кафедры личная подпись расшифровка подписи дата

Председатель методической комиссии по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  Л.В. Пасечникова 2.09.21  
наименование личная подпись расшифровка подписи дата

Заведующий библиотекой  М.В. Камышанова 4.09.21  
личная подпись расшифровка подписи дата

Начальник ИКЦ  М.В. Сапрыкин 4.09.21  
личная подпись расшифровка подписи дата

© Зибарев М.В., 2021  
© Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2021

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: изучение процесса управления регионами и основ территориального планирования в условиях российского федерализма.

### Задачи:

- изучение системы управления регионами;
- ознакомление с основами региональной политики;
- рассмотрение основ территориального планирования;
- освещение тенденций социально-экономического развития регионов;
- применение знаний о закономерностях пространственного планирования.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.11 Экономика государственного и муниципального сектора*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.4.1 Социально-экономическое развитие муниципального образования, Б1.Д.В.Э.4.2 Региональная социально-экономическая политика*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-9 Владеет навыками оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов контролируемых объектов, управленческих решений и осуществления административных процессов.	ПК*-9-В-3 Определяет круг задач в рамках поставленной цели и выбирает оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений.	<b><u>Знать:</u></b> сущность и содержание основных принципов разработки управленческих государственных решений; содержание процесса планирования. <b><u>Уметь:</u></b> разрабатывать и исполнять управленческие решения, моделировать административные процессы и процедуры в органах государственной власти субъектов Российской Федерации. <b><u>Владеть:</u></b> способностью оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов.

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>27,25</b>	<b>27,25</b>
Лекции (Л)	10	10
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>116,75</b>	<b>116,75</b>
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	38	38
- подготовка к практическим занятиям;	30	30
самостоятельное изучение разделов (4,5,6);	12	12
- подготовка к рубежному контролю.	36,75	36,75
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Государственное регулирование регионального развития	16	2	2		12
2	Организация общественного производства	16	2	2		12
3	Планирование в региональном управлении	16	2	2		12
4	Направления региональной политики в регионах разного типа	14		2		12
5	Регион как объект анализа и управления	16	2	2		12
6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	14		2		12
7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	18	2	2		14
8	Законодательная база регионального управления	16		2		14
9	Политика выравнивания диспропорции регионального развития	18				18
	Итого:	144	10	16		118
	Всего	144	10	16		118

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

#### Раздел 1. Государственное регулирование регионального развития

Формы пространственной организации хозяйства и расселения. Формирование национального экономического пространства. Формирование системы управления регионом в переходной экономике. Исторический аспект административно-территориального развития Российской Федерации. Понятие региона. Общая характеристика и классификация регионов. Группировка регионов по социально-экономическим и географическим признакам. Экономический и социальный подход к экономике региона. Таксономические единицы производственно-территориального устройства страны. Проблемное экономическое районирование. Понятие экономического пространства и экономического района как его части.

## **Раздел 2. Организация общественного производства**

Теоретические основы региональной экономики. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил. Научные основы рациональной организации общественного производства. Научные методы исследования в региональной экономике. Общие методы исследования региональной экономики. Экономическое районирование как основной метод исследования в региональной экономике. Моделирование как метод научного исследования экономики регионов. Особенности математических методов регионального исследования. Отраслевая структура экономики России. Развитие рыночной инфраструктуры.

## **Раздел 3. Планирование в региональном управлении**

Региональное планирование как элемент системы управления регионом. Индикаторы региональных интересов. Цели социально-экономического развития регионов. Концепция комплексного социально-экономического развития региона: структура, этапы формирования задач экспертизы. Концепция комплексного социально-экономического развития. Выбор стратегии развития региона. Критерий эффективности использования стартового капитала региона. Региональная инвестиционная политика. Нормативно-правовая база территориального планирования.

## **Раздел 4. Направления региональной политики в регионах разного типа**

Типология проблемных регионов. Особенности политики выравнивания, селективной поддержки кризисных, депрессивных и слабых регионов. Индикаторы типологизации регионов. Сущность государственного регулирования территориального развития. Группировка регионов по основополагающим проблемам (экономическим, геополитическим, этническим и экологическим), основные индикаторы их определяющие. Особенности развития вновь образовавшихся приграничных регионов.

## **Раздел 5. Регион как объект анализа и управления**

Место региональной экономики при административно-плановой и рыночной системах управления. Территориальное разделение труда, как основа межрегиональных связей. Основные виды разделения труда. Отраслевая специализация. Натуральные и обобщающие показатели. Показатели, характеризующие внешнеэкономические связи. Способы определения специализации региона. Регионы интроверты и регионы экстраверты. Межпроизводственные связи. Пионерные территории и их особенности. Регион как целостное образование, комплексное развитие региона. Воспроизводство трудовых и кредитно-денежных ресурсов. Виды инвестиций. Роль инвестиционных процессов в социально-экономическом развитии региона. Показатели, характеризующие межрегиональные связи страны.

## **Раздел 6. Мировой опыт государственного регулирования регионального развития**

Опыт разных стран по определению объекта региональной политики. Цели и средства региональной политики. Основные инструменты регионального развития. Партнерство стран в региональном развитии Европейского сообщества. Схема разработки концепций совместного развития. Критерии выделения зон. Типы специальных зон в мировой практике. Специальные зоны, как форма региональной политики. Типы специальных зон в мировой практике. Назначение и формы зон свободной торговли. Промышленно-производственные зоны (ППЗ) как территории реализации региональных программ. Факторы размещения технико-внедренческих зон. Специфика деятельности сервисных зон. Общие черты развития комплексных зон в Зарубежной Европе. Формы организации бизнеса в оффшорных зонах. Критерии выделения зон. Инструментарий региональной политики в специальных зонах. Эффективность создания специальных зон.

## **Раздел 7. Государственное регулирование развития особых экономических зон в России**

Причины региональных неравенств в России. Степень влияния региональных различий на социально-экономические преобразования в переходный период. Цели государственного вмешательства в развитие регионов в развитых странах мира и в России. Методы воздействия на эндогенное региональное развитие. Особенности создания СЭЗ в России. Решение социальных проблем через создание СЭЗ. Привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий, повышение эффективности имеющихся комплексов конверсионных предприятий для выполнения научно-технических целей создания свободных экономических зон. Оффшорные зоны России. Требования к их размещению на территории РФ. Виды льгот для создания благоприятного климата деятельности СЭЗ. Значение для российской экономики создания свободных экономических зон на Дальнем Востоке.

## **Раздел 8. Законодательная база регионального управления**

Задачи и условия правового регулирования. Значение отлаженной законодательно-нормативной базы, регламентирующей его цели, задачи в рационализации территориальной структуры хозяйства. Концепция национальной безопасности РФ, Стратегия устойчивого развития, Энергетическая стратегия, Генеральная схема расселения. Регулирование территориального развития Налоговым и Бюджетным кодексами и Государственным бюджетом. Территориальный принцип в руководстве экономикой регионов. Полномочия, права и средства государственного регулирования и контроля за размещением и региональным развитием производительных сил, предоставленные федеральным, региональным и местным органам власти. Система научно-проектных обоснований и организации работ по региональному развитию производительных сил. Права и обязанности юридических и физических лиц при выборе вида деятельности дислокации предприятий. Порядок и механизм решения вопросов регионального развития, регистрации и лицензирования хозяйственной деятельности. Законодательное регламентирование в отдельных сферах территориального развития.

## **Раздел 9. Политика выравнивания диспропорции регионального развития**

Причины территориальной дифференциации и территориальной дезинтеграции. Качественные и количественные параметры, описывающие состояние отдельных регионов. Сложность в определении корректных сводных оценок рейтинга регионов. Коэффициенты для комплексной оценки социально-экономического региона. Государственное регулирование территориального развития. Роль социальной мобильности населения в саморегулировании развития региона. Снижение социальной нагрузки за счет миграционных потоков. Инициирование правительствами перетока капиталов на ранее депрессивные территории. Подходы к стимулированию экономического роста региона. Сущность государственного регулирования территориального развития и селективной поддержки отдельных регионов.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Государственное регулирование регионального развития	2
2	2	Организация общественного производства	2
3	3	Планирование в региональном управлении	2
4	4	Направления региональной политики в регионах разного типа	2
5	5	Регион как объект анализа и управления	2
6	6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	2
7	7	Государственное регулирование развития особых экономических зон в России	2
8	8	Законодательная база регионального управления	2
		Итого:	16

#### 4.4 Самостоятельное изучение разделов дисциплины

№ раздела	Наименование разделов и тем для самостоятельного изучения	Кол-во часов
4	Направления региональной политики в регионах разного типа	4
5	Регион как объект анализа и управления	4
6	Мировой опыт государственного регулирования регионального развития	4
Итого:		12

### 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

#### 5.1 Основная литература

1. Попов, Р. А. Региональное управление и территориальное планирование : учебник / Р. А. Попов. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 288 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-005662-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1007999>– Режим доступа: по подписке. Коэффициент книгообеспеченности 1.

2. Шпакова, Р.Н. Региональное управление и территориальное планирование. Практикум : учебное пособие / Р. Н. Шпакова. - Москва : Магистр : ИНФРА-М, 2020. - 128 с. - ISBN 978-5-9776-0516-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1089636> – Режим доступа: по подписке. Коэффициент книгообеспеченности 1.

#### 5.2 Дополнительная литература

1. Полтарыхин, А. Л. Региональная экономика : учебное пособие / А. Л. Полтарыхин, И. Н. Сычева. - Москва : Альфа-М : ИНФРА-М, 2020. - 400 с. : ил. - (Бакалавриат). - ISBN 978-5-98281-388-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1081382>– Режим доступа: по подписке. Коэффициент книгообеспеченности 1.

2. Региональный менеджмент : учебное пособие / Е. А. Горюшкина, Б. Л. Лавровский, Л. В. Мельникова [и др.] ; под ред. В. А. Крюкова, Б. Л. Лавровского. - Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2019. - 407 с. - (Серия «Учебники НГТУ»). - ISBN 978-5-7782-3951-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1870583>– Режим доступа: по подписке. Коэффициент книгообеспеченности 1.

3. Территориальная организация населения : учеб. пособие / под ред. проф. Е.Г. Чистякова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Вузовский учебник, 2019. — 252 с. - ISBN 978-5-9558-0117-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1039254>– Режим доступа: по подписке. Коэффициент книгообеспеченности 1.

4. Урунов, А. А. Региональная экономика : учебник и практикум / А. А. Урунов. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 366 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). - ISBN 978-5-16-014952-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1013012> – Режим доступа: по подписке. Коэффициент книгообеспеченности 1.

5. Хмелева, Г. А. Региональное управление и территориальное планирование : учебное пособие / Г.А. Хмелева, В.К. Семёнычев. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 224 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/10665. - ISBN 978-5-16-010788-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1290956>– Режим доступа: по подписке. Коэффициент книгообеспеченности 1.

#### 5.3 Периодические издания

1. Журнал ГОСЗАКАЗ: УПРАВЛЕНИЕ, РАЗМЕЩЕНИЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ

2. Журнал МЕНЕДЖМЕНТ КАЧЕСТВА
3. Журнал Оренбургский край
4. Журнал Стандарты и качество

#### 5.4 Интернет-ресурсы

1. <http://www.nlr.ru/lawcenter/econom/vopecont.htm> - Журнал «Вопросы экономики»
2. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/20we.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/20we.htm) - Журнал «Общество и экономика»
3. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/0002.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/0002.htm) - Журнал «Вопросы экономических наук»
4. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/ro1.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ro1.htm) - Журнал «Регион»
5. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/4qx.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/4qx.htm) - Журнал «Экономист»
6. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/24.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/24.htm) - Журнал «ЭКО»
7. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/24.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/24.htm) - Журнал «Экология и жизнь»
8. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/ecper.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ecper.htm) - Периодические издания по экономике и праву
9. [www.orenburg-gov.ru](http://www.orenburg-gov.ru) - Портал ОГВ Оренбургской области: Министерство экономического развития
10. [lib.ogti.orsk.ru](http://lib.ogti.orsk.ru) - Научная библиотека Орского гуманитарно-технологического института
11. <https://openedu.ru/course/> - «Открытое образование», Каталог курсов, MOOK: «Экономика общественного сектора».

#### 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Операционная система	Microsoft Windows	Подписка Open Value Subscription – Education Solutions (OVS-ES) по договору № 3В/20 от 01.06.2020 г.
Офисный пакет	Microsoft Office	
Интернет-браузер	Internet Explorer	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
	Opera	Бесплатное ПО, <a href="http://www.opera.com/ru/terms">http://www.opera.com/ru/terms</a>
	Google Chrome	Бесплатное ПО, <a href="http://www.google.com/intl/ru/policies/terms/">http://www.google.com/intl/ru/policies/terms/</a>
	Яндекс.Браузер	Бесплатное ПО, <a href="https://yandex.ru/legal/browser_agreement/">https://yandex.ru/legal/browser_agreement/</a>
Мультимедийный плеер	Windows Media Player	Является компонентом операционной системы Microsoft Windows
	QuickTime Player	Бесплатное ПО, <a href="https://www.apple.com/legal/sla/">https://www.apple.com/legal/sla/</a>
Информационно-правовая система	Консультант Плюс	Комплект для образовательных учреждений по договору № 337/12 от 04.10.2012 г., сетевой доступ
Просмотр и печать файлов в формате PDF	Adobe Reader	Бесплатное ПО, <a href="http://www.adobe.com/ru/legal/terms.html">http://www.adobe.com/ru/legal/terms.html</a>



## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ (ауд. № 1-318, № 2-311, № 4-307).

Наименование помещения	Материально-техническое обеспечение
Учебные аудитории: - для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, - для групповых и индивидуальных консультаций; - для текущего контроля и промежуточной аттестации	Учебная мебель, класная доска, мультимедийное оборудование (проектор, экран, ноутбук с выходом в сеть «Интернет»)
Помещение для самостоятельной работы обучающихся, для курсового проектирования (выполнения курсовых работ)	Учебная мебель, компьютеры (3) с выходом в сеть «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, программное обеспечение

Для проведения занятий лекционного типа используются следующие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядные пособия:

- презентации к курсу лекций.