

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

**Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»  
(Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ)**

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.В.7 Муниципальное управление»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*38.03.04 Государственное и муниципальное управление*

(код и наименование направления подготовки)

*Муниципальное управление*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очно-заочная*

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.7 Муниципальное управление» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

наименование кафедры

протокол № 8 от «05» апреля 2023 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

наименование кафедры

подпись

И.В. Зенченко

расшифровка подписи

Исполнители:

профессор кафедры экономики и управления

должность

подпись

Л.В. Пасечникова

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

наименование

личная подпись

Л.В. Пасечникова

расшифровка подписи

05.04.2023 г.

дата

Заведующий библиотекой

личная подпись

М.В. Камышанова

расшифровка подписи

07.04.2023 г.

дата

Начальник ОИТ

личная подпись

М.В. Сапрыкин

расшифровка подписи

07.04.2023 г.

дата

© Пасечникова Л.В., 2023

© Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2023

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: способствовать формированию у будущего бакалавра знаний по теории и механизму управления муниципальными образованиями как одного из уровней власти народа в государстве. Деятельность муниципального служащего должна быть направлена на решение стратегических задач социально-экономического развития территории, состоящих в повышении уровня жизни населения и формировании условий развития экономики. Цель учебной дисциплины состоит в получении студентами теоретических знаний и практических навыков, необходимых для решения тактических и стратегических задач развития муниципального образования в интересах населения.

### **Задачи:**

- приобретение системного представления о методологических принципах организации местного самоуправления;
- системное представление об опыте и теориях формирования систем муниципального управления;
- изучение методов и приемов обоснования рациональной структуры и функций органов местного самоуправления;
- изучение студентами экономической основы местного самоуправления: муниципальной собственности и ее содержания (муниципального имущества).

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.5 Тайм-менеджмент, Б1.Д.Б.18 Основы государственного и муниципального управления, Б1.Д.Б.23 Стратегическое управление муниципальным образованием*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.9.1 Социальный менеджмент*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-3 Умеет определять приоритеты профессиональной деятельности, владеет навыками по разработке и принятию обоснованных экономических и управленческих решений в различных областях жизнедеятельности	ПК*-3-В-1 Определяет приоритеты профессиональной деятельности	<b><u>Знать:</u></b> -основные теории и типы организации местного самоуправления; -историю развития местного самоуправления в России; - основные принципы формирования муниципальных образований; -основные вопросы относимые к местному самоуправлению; -системы формирования органов местного самоуправления; -методы работы с населением; -принципы кадрового обеспечения; -специфику и принципы организации системы эффективного управления муниципальным имуществом, в т.ч. – земельными ресурсами; -специфику и принципы управления

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		социальной сферой в Оренбургской области <b>Уметь:</b> -анализировать сложившуюся структуру муниципального управления и разрабатывать меры по ее совершенствованию. <b>Владеть:</b> - навыками определения приоритетов профессиональной деятельности
ПК*-4 Владеет навыками количественного и качественного анализа при оценке состояния экономической, социальной, инвестиционной, политической среды, деятельности органов публичного управления	ПК*-4-В-1 Количественно и качественно оценивает состояние экономической, социальной, инвестиционной, политической среды, деятельности органов публичного управления	<b>Знать:</b> - методы количественной и качественной оценки состояния экономической, социальной, инвестиционной, политической среды, деятельности органов публичного управления. <b>Уметь:</b> -разрабатывать стратегические и тактические планы и прогнозы развития муниципальных образований; -анализировать и обосновывать планы эффективного использования муниципальной собственности. <b>Владеть:</b> - навыками использования нормативно-правовых актов РФ для обеспечения интересов и прав населения по обеспечению местного самоуправления; - навыками формирования планов развития муниципального образования.

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>48,5</b>	<b>48,5</b>
Лекции (Л)	20	20
Практические занятия (ПЗ)	26	26
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>131,5</b>	<b>131,5</b>
- выполнение курсовой работы (КР);	38	38

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
- самостоятельное изучение разделов (табл. 4.4);	10	10
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	34	34
- подготовка к практическим занятиям;	30	30
- подготовка к коллоквиумам;	-	-
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)	19,5	19,5
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

#### Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)	28	4	2		22
2	Современная система МСУ в России	34	4	6		24
3	Организация муниципального управления в России	40	4	6		30
4	Обеспечение муниципального управления	42	4	6		32
5	Эффективность муниципального управления	36	4	6		26
	Итого:	180	20	26		134
	Всего:	180	20	26		134

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### Раздел 1 Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)

Понятие самоуправления. Система и элементы, объект и субъект. Миссия, цели и задачи муниципального управления. Общие принципы формирования и организации МСУ. Избирательные системы. Компетенции, права и обязанности МСУ. Общие принципы организации. Контроль за самоуправлением. Теории МСУ.

### Раздел 2 Современная система МСУ в России

Основные направления организации реформы. Принципы организации МСУ. Правовая основа местного самоуправления. Функции МСУ. Формы непосредственного осуществления населением МСУ. Территориальное общественное самоуправление.

### Раздел 3 Организация муниципального управления в России

Органы местного самоуправления: представительный орган, глава муниципального образования. Муниципальная служба. Муниципальные правовые акты.

Управление муниципальным хозяйством, муниципальным имуществом. Управление муниципальными финансами. Управление социально- культурной сферой. Управление муниципальным персоналом. Управление развитием муниципального образования.

### Раздел 4. Обеспечение муниципального управления

Нормативно-правовое обеспечение муниципального управления. Организационные формы и структуры муниципального управления. Территориальная организация муниципального управления. Финансово-экономическое обеспечение. Информационное обеспечение муниципального управления. Кадровое обеспечение.

Ресурсы муниципального образования.

## Раздел 5 Эффективность муниципального управления

Критерии и показатели эффективности муниципального управления. Научная организация труда в муниципальном управлении. Методы повышения эффективности муниципального управления.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)	2
2,3,4	2	Современная система МСУ в России	6
5,6,7	3	Организация муниципального управления в России	6
8,9,10	4	Обеспечение муниципального управления	6
11,12,13	5	Эффективность муниципального управления	6
		Итого:	26

### 4.4 Самостоятельное изучение разделов дисциплины

№ раздела	Наименование разделов и тем для самостоятельного изучения	Кол-во часов
1	Теоретические модели и исторический опыт организации местного самоуправления (МСУ)	2
2	Современная система МСУ в России	2
3	Организация муниципального управления в России	2
4	Обеспечение муниципального управления	2
5	Эффективность муниципального управления	2
	Итого	10

### 4.5 Курсовая работа (6 семестр)

- Муниципальное управление в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов .
- Система органов муниципального управления по вопросам национальной политики и межконфессиональных отношений.
- Система муниципального управления в сфере социальной защиты мигрантов .
- Управление системой образования
- Управление сферой культуры
- Органы управления молодежными организациями в современной России.
- Молодежная политика и ее реализация
- Организация избирательного процесса
- Взаимодействие органов муниципального управления со СМИ: состояние и перспективы развития.
- Информационное обеспечение принятия решений муниципальными органами.
- Целевые программы: механизмы формирования и реализации.
- Муниципальная собственность в Российской Федерации: проблемы формирования и развития.
- Организация деятельности органов муниципального управления по преодолению социальных конфликтов в обществе.
- Управление муниципальным сектором экономики.
- Сравнительный анализ муниципального антикризисного управления в России и за рубежом (зарубежная страна по выбору студента).
- Организация управления антикоррупционной деятельностью
- Совершенствование организации управления территориальным развитием в РФ.

- 18 Система муниципального управления охраной окружающей среды.
- 19 Развитие системы муниципального управления социальной защитой населения.
- 20 Муниципальное управление промышленным комплексом.
- 21 Система управления чрезвычайными ситуациями в МО
- 22 Направления совершенствования муниципальной службы в РФ.
- 23 Система муниципального управления в ведущих зарубежных странах (на примере одной страны по выбору студента)
- 24 Формы взаимодействия МО и бизнеса.
- 25 Муниципальное управление отраслями транспортного комплекса
- 26 Социальное партнерство: формы и методы работы.
- 27 Организация взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления.
- 28 Муниципальное управление в сфере образования в РФ.
- 29 Проблемы взаимоотношений государственной и муниципальной организации управления в России.
- 30 муниципальное управление занятостью населения.
- 31 Особенности управления охраной окружающей среды на муниципальном уровне.
- 32 Сравнительный анализ зарубежных моделей муниципального управления.
- 33 Взаимодействие с общественными организациями в органах муниципального управления
- 34 Основы взаимодействия муниципального управления и религиозных объединений
- 35 Основы взаимодействия муниципального управления и политических партий
- 36 Избирательная комиссия в муниципальном образовании.
- 37 Тема по заявлению студента по согласованию с руководителем.

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Основная литература**

1. Муниципальное управление и местное самоуправление : учебник / под ред. И.А. Алексева. — Москва: ИНФРА-М, 2019. — 353 с. — (Высшее образование). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1010529>
2. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др. ; под ред. А.С. Прудникова, Д.С. Белявского. - Москва: Юнити-Дана, 2015. - 399 с. - ISBN 978-5-238-01571-2. - Режим доступа - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331).
3. Чиркин, В. Е. Система государственного и муниципального управления : учебник для бакалавриата / В. Е. Чиркин. — 6-е изд., перераб. - Москва: Норма : ИНФРА-М, 2019. - 400 с. – ISBN 978-5-91768-471-0 Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/document?id=354831>

### **5.2 Дополнительная литература**

- 1 Угурчиев, А.Б. Основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие /А.Б. Угурчиев, Р. О. Угурчиева.- Москва: РИОР, 2019. – 378 с. ISBN 978-5-369-01473-8. - Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/document?id=371376>
2. Моисеев, А.Д. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.Д. Моисеев, Л.В. Московцева, А.С. Шурупова. - Москва: Юнити-Дана, 2015. - 159 с. - ISBN 978-5-238-01899-7. Режим доступа - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=116721)
3. Балашов А. И., Ушаков Е. В. История и методология науки государственного и муниципального управления : учебник / А.И. Балашов, Е.В. Ушаков. — Москва: ИНФРА-М, 2019. — 323 с. — (Высшее образование). - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/982400>

### **5.3 Периодические издания**

- 1 Журнал «Менеджмент в России и за рубежом»
- 2 Журнал «Проблемы теории и практики управления»

## 5.4 Интернет-ресурсы

### 5.4.1. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. ГАРАНТ – <http://www.garant.ru/>
2. КонсультантПлюс – <http://www.consultant.ru/>

### 5.4.2. Тематические профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Библиотека управления – <https://www.cfin.ru/>
2. Федеральный образовательный портал: Экономика. Социология. Менеджмент. – <http://ecsocman.hse.ru/>
3. Наука права – <https://naukaprava.ru/>

### 5.4.3. Электронные библиотечные системы

1. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» – <http://www.biblioclub.ru/>
2. ЭБС Znanium.com – <https://znanium.com/>

### 5.4.4. Дополнительные Интернет-ресурсы

1. <http://www.aup.ru/management/> - Административно-управленческий портал
2. <http://www.juristlib.ru/> - Электронная юридическая библиотека.
3. <http://www.artiks.ru> - «Законодательство РФ».
4. <http://minjust.ru/> - Министерство Юстиции Российской Федерации.
5. Научная библиотека КиберЛенинка: <http://cyberleninka.ru/>
6. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <http://elibrary.ru/>
7. Консультант Плюс: законы РФ и другие нормативные документы <http://consultant.ru>
8. [lib.ogti.orsk.ru](http://lib.ogti.orsk.ru) - Научная библиотека Орского гуманитарно-технологического института
9. [www.rsl.ru/](http://www.rsl.ru/) - Официальный сайт РГБ
10. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/ecper.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ecper.htm) - Периодические издания по экономике и праву
11. [www.orenburg-gov.ru](http://www.orenburg-gov.ru) - Портал ОГВ Оренбургской области: Министерство экономического развития

## 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Операционная система	РЕД ОС «Стандартная» для Рабочих станций*	Образовательная лицензия от 11.07.2022 г. на 3 года для 240 рабочих мест в рамках соглашения о сотрудничестве с ООО «Ред Софт» № 305/06-22У от 28.06.2022 г.
Офисный пакет	LibreOffice	Свободное ПО, <a href="https://libreoffice.org/download/license/">https://libreoffice.org/download/license/</a>
Интернет-браузер	Яндекс.Браузер	Бесплатное ПО, <a href="https://yandex.ru/legal/browser_agreement/">https://yandex.ru/legal/browser_agreement/</a>
Информационно-правовая система	Консультант Плюс	Комплект для образовательных учреждений по договору № 337/12 от 04.10.2012 г., сетевой доступ



Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Программа просмотра электронных документов	Atril	Свободное ПО, является компонентом среды МАТЕ для ОС на базе ядра Linux, <a href="https://www.gnu.org/licenses/gpl-3.0.html">https://www.gnu.org/licenses/gpl-3.0.html</a>

### **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ (ауд. № 1-318, № 2-311, № 4-307).

Наименование помещения	Материально-техническое обеспечение
Учебные аудитории: - для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, - для групповых и индивидуальных консультаций; - для текущего контроля и промежуточной аттестации	Учебная мебель, классная доска, мультимедийное оборудование (проектор, экран, ноутбук с выходом в сеть «Интернет»)
Помещение для самостоятельной работы обучающихся, для курсового проектирования (выполнения курсовых работ)	Учебная мебель, компьютеры (3) с выходом в сеть «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, программное обеспечение

Для проведения занятий лекционного типа используются следующие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядные пособия:

- презентации к курсу лекций.