

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**

**Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Оренбургский государственный университет»  
(Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ)**

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.Б.18 Основы государственного и муниципального управления»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

*38.03.04 Государственное и муниципальное управление*

(код и наименование направления подготовки)

*Муниципальное управление*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Бакалавр*

Форма обучения

*Очно-заочная*

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.Б.18 Основы государственного и муниципального управления» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

*наименование кафедры*

протокол № 6 от «07» 02 2024 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

*наименование кафедры*

*подпись*

И.В. Зенченко

*расшифровка подписи*

Исполнители:

Профессор кафедры экономики и управления

*должность*

*подпись*

Л.В. Пасечникова

*расшифровка подписи*

*должности*

*подпись*

*расшифровка подписи*

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

*наименование*

*личная подпись*

Н.П. Болдырева

*расшифровка подписи*

08.02.2024 г.

*дата*

Заведующий библиотекой

*личная подпись*

М.В. Камышанова

09.02.2024 г.

*расшифровка подписи*

*дата*

Начальник ОИТ

*личная подпись*

М.В. Сапрыкин

09.02.2024 г.

*расшифровка подписи*

*дата*

© Пасечникова Л.В., 2024

© Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2024

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: способствовать формированию у будущего бакалавра представлений о теории и практике государственного и муниципального управления; изучение и анализ основных научных школ теории государственного и муниципального управления в Российской Федерации; выявление актуальных проблем взаимоотношений между федеральным центром, регионами и органами местного самоуправления; рассмотрение основных направлений деятельности органов государственной и муниципальной власти; анализ взаимоотношений государственной и муниципальной власти.

### **Задачи:**

- изложить основы государственного и муниципального управления;
- ознакомить с принципами организации современного государственного и муниципального управления;
- изучить организационно-политическую основу системы государственного управления, государственную и муниципальную систему управления и их роль в государственном управлении;
- изложить особенности организации и функционирования органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, органов муниципального управления, процесс принятия и исполнения решений с учетом мирового и российского опыта;
- приобрести знания и умения грамотно формулировать интересы государства, позволяющие самостоятельно исследовать специфику процессов управления на уровне государственных и муниципальных органов власти.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.5 Тайм-менеджмент, Б1.Д.В.1 Основы научных исследований работ*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.11 Конституционное право, Б1.Д.Б.24 Государственная и муниципальная служба, Б1.Д.Б.25 Административное право, Б1.Д.Б.26 Гражданское право, Б1.Д.Б.27 Этика государственной и муниципальной службы, Б1.Д.В.2 Основы местного хозяйства, Б1.Д.В.5 Инвестиционная политика муниципального образования, Б1.Д.В.6 Государственное регулирование предпринимательской деятельности, Б1.Д.В.7 Муниципальное управление, Б1.Д.В.8 Экономический анализ эффективности государственных и муниципальных систем, Б1.Д.В.10 Принятие и исполнение государственных решений, Б1.Д.В.21 Основы внешнеэкономической деятельности, Б1.Д.В.Э.5.1 Управленческий консалтинг, Б1.Д.В.Э.6.2 Формирование экономической и социальной политики муниципального образования, Б1.Д.В.Э.8.1 Организация территориального общественного самоуправления, Б2.П.Б.П.1 Организационно-управленческая практика*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ОПК-2 Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего	ОПК-2-В-1 Разрабатывает и реализует управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции	<b>Знать:</b> -основные научные школы, изучающие государственное и муниципальное управление в России;

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов	ОПК-2-В-4 Определяет эффективность политических решений	<p>-систему органов государственного и муниципального управления;</p> <p>-функции и организационную структуру органов государственного и муниципального управления;</p> <p>- классификацию управленческих решений;</p> <p>-базовые понятия теории государственного и муниципального управления, механизмы реализации государственной политики и содержание политического механизма государственного управления;</p> <p>-общие принципы организации современного государственного и муниципального управления, объекты, субъекты, цели и методы управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.</p> <p><b><u>Уметь:</u></b></p> <p>- разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия;</p> <p>-грамотно формулировать интересы государства, применять системный подход при изучении основных проблем развития территориальных образований различных типов (страна, регион, муниципальное образование);</p> <p>-использовать нормативные правовые документы в своей деятельности, соотносить общие принципы управления и принципы организации государственного управления, выделять внешние и внутренние факторы организационной среды государственного и муниципального управления;</p> <p>- анализировать управленческие решения, их роль и место в решении вопросов структурной политики (страны и ее территориальных образований), выявлять основные проблемы и использо-</p>

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		<p>вать результаты анализа для принятия управленческих решений.</p> <p><b>Владеть:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- навыками определения эффективности политических решений;</li> <li>- навыками анализа экономической, политической и управленческой информации;</li> <li>- пониманием основных мотивов и механизмов принятия решений органами государственного регулирования</li> </ul>

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>30,5</b>	<b>30,5</b>
Лекции (Л)	14	14
Практические занятия (ПЗ)	14	14
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b>	<b>149,5</b>	<b>149,5</b>
- выполнение курсовой работы (КР);	35	35
- самостоятельное изучение разделов (табл. 4.4);	16	16
- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);	38	38
- изучение разделов курса в системе электронного обучения;		
- изучение разделов массового открытого онлайн-курса «_____»;		
- подготовка к практическим занятиям;	33	33
- подготовка к рубежному контролю и т.п.)	27,5	27,5
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Система государственного и муниципального управления	16	1	1		14
2	Государство как субъект управления общественными отношениями	16	1	1		14

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
3	Система органов государственной власти	16	2	2		12
4	Система организации государственной власти в Оренбургской области	14	2	2		10
5	Основы муниципального управления.	32	2	2		28
6	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	30	2	2		26
7	Организация работы органов местного самоуправления	28	2	2		24
8	Население как субъект и объект муниципального управления	28	2	2		24
	Итого:	180	14	14		152
	Всего:	180	14	14		152

## 4.2 Содержание разделов дисциплины

### **Раздел 1 Система государственного и муниципального управления.**

Понятие государственного управления. Субъект и объект управления. Методология

### **Раздел 2 Государство как субъект управления общественными отношениями**

Теории государства. Государство как субъект управления. Понятие власти, система органов власти.

### **Раздел 3 Система органов государственной власти**

Законодательная власть. Исполнительная власть. Власть Президента Российской Федерации. Судебная власть. Иные органы власти.

### **Раздел 4 Система организации государственной власти в Оренбургской области**

Понятие, значение и функции государственного управления в Оренбургской области. Структура органов государственной власти в Оренбургской области.

### **Раздел 5 Основы муниципального управления.**

Понятие и сущность местного самоуправления и муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления. Роль населения в местном самоуправлении.

### **Раздел 6 Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления**

Взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления и взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления. Уровни взаимоотношений. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти.

### **Раздел 7 Организация работы органов местного самоуправления**

Органы и должностные лица местного самоуправления. Органы местного самоуправления как субъект муниципального управления. Структура органов муниципального образования. Образование органов местного самоуправления.

### **Раздел 8 Население как субъект и объект муниципального управления**

Местное самоуправление как основа демократического государства. Формы участия населения в местном самоуправлении. Непосредственное участие населения в муниципальном образовании (местный референдум, сходы граждан, муниципальные выборы, и др.)

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1,2	1	Система государственного и муниципального управления	4
3	2	Государство как субъект управления общественными отношениями	2
4	3	Система органов государственной власти	2
5	4	Система организации государственной власти в Оренбургской области	2
6,7	5	Основы муниципального управления.	4
8,9	6	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	4
10,11	7	Организация работы органов местного самоуправления	4
12	8	Население как субъект и объект муниципального управления	2
		Итого:	24

### 4.4 Самостоятельное изучение разделов дисциплины

№ раздела	Наименование разделов и тем для самостоятельного изучения	Кол-во часов
1	Система государственного и муниципального управления	2
2	Государство как субъект управления общественными отношениями	2
3	Система органов государственной власти	2
4	Система организации государственной власти в Оренбургской области	2
5	Основы муниципального управления.	2
6	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	2
7	Организация работы органов местного самоуправления	2
8	Население как субъект и объект муниципального управления	2
	Итого	16

### 4.5 Курсовая работа (2 семестр)

1. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (на примере Оренбургской области).
2. Модернизация федеративного договорного процесса в современной России.
3. Роль Конституционного суда в развитии федеративных отношений в Российской Федерации.
4. Федеральные округа в системе реализации государственной региональной политики.
5. Деятельность полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе: итоги и перспективы.
6. Оренбургская область в системе межрегионального взаимодействия.
7. Специфика становления и развития законодательных (представительных) органов власти Российской Федерации.

8. Постоянные комитеты Оренбургского Законодательного Собрания: структура, состав, основные направления деятельности.
9. Исполнительная власть региона – взаимодействие с федеральным уровнем управления.
10. Деятельность региональных органов управления государственным имуществом (на примере Оренбургской области).
11. Управление в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов – региональный уровень.
12. Система органов государственной власти по вопросам национальной политики и межконфессиональных отношений.
13. Управленческие риски в деятельности государственных органов власти.
14. Система государственного управления в сфере социальной защиты мигрантов (на примере Оренбургской области).
15. Управление системой образования субъекта Российской Федерации (на примере Оренбургской области).
16. Управление сферой культуры: региональный аспект.
17. Органы власти и молодежные организации в современной России.
18. Государственная молодежная политика и ее реализация в субъектах Российской Федерации.
19. Организация избирательного процесса в регионе (на примере Оренбургской области).
20. Коммуникативное пространство региона: содержание и элементы.
21. Взаимодействие органов исполнительной власти со СМИ: состояние и перспективы развития.
22. Информационное обеспечение принятия государственных решений.
23. Современная методология формирования информационных систем регионального уровня управления.
24. Региональные целевые программы: механизмы формирования и реализации.
25. Государственная инновационная политика: содержание и практика реализации на региональном уровне.
26. Государственная собственность в Российской Федерации: проблемы формирования и развития.
27. Организация деятельности органов государственного управления по преодолению социальных конфликтов в обществе.
28. Управление государственной собственностью: тенденции и перспективы развития.
29. Управление государственным (муниципальным) сектором экономики.
30. Сравнительный анализ государственного антикризисного управления в России и за рубежом (зарубежная страна по выбору студента).
31. Организация управления антикоррупционной деятельностью в РФ.
32. Совершенствование организации управления территориальным развитием в РФ.
33. Система государственного управления охраной окружающей среды.
34. Приватизация государственного имущества: основные тенденции и перспективы.
35. Развитие системы государственного (муниципального) управления социальной защитой населения.
36. Реформа судебной власти в РФ: основные направления и механизм реализации.
37. Государственное управление агропромышленным комплексом.
38. Государственное управление промышленным комплексом.
39. Система управления чрезвычайными ситуациями в РФ.
40. Направления совершенствования государственной (муниципальной) службы в РФ.
41. Система государственного управления в ведущих зарубежных странах (на примере одной страны по выбору студента)
42. Взаимодействие органов государственного управления и средств массовой информации.
43. Формы взаимодействия государства и бизнеса.
44. Государственное управление отраслями транспортного комплекса (на примере одной отрасли по выбору студента)
45. Управление развитием судебной системы в РФ (на примере арбитражных судов)
46. Система управления национальной безопасностью в РФ
47. Управление пакетами государственных акций.
48. Государственно-частное партнерство: формы и методы работы.

49. Организация взаимодействия органов государственной власти и средств массовой информации.
50. Государственное управление развитием малого предпринимательства.
51. Государственное управление транспортным комплексом (на примере авиационного транспорта или железнодорожного транспорта).
52. Государственное управление банковской системой в РФ.
53. Государственное управление системой высшего профессионального образования в РФ.
54. Система взаимодействия федеральных и региональных органов власти в России.
55. Совершенствование организации деятельности Федеральной антимонопольной службы.
56. Проблемы взаимоотношений государственной и муниципальной власти в России.
57. Государственное регулирование территориального развития.
58. Формирование государственной антикризисной политики и ее реализация.
59. Государственное (муниципальное) управление занятостью населения.
60. Особенности управления охраной окружающей среды на муниципальном уровне.
61. Организация государственного управления охраной окружающей среды.
62. Система государственного управления внешнеэкономической деятельностью.
63. Сравнительный анализ зарубежных моделей муниципального управления.
64. Взаимодействие с общественными организациями в органах государственной (муниципальной власти).

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Основная литература**

1. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536487>
2. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2846-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536524>

### **5.2 Дополнительная литература**

1. Финансово-правовые основы государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / И. В. Мишуткин, А. И. Землин, О. М. Землина, Н. П. Ольховская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 182 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18937-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/555480>
2. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/540833>
3. Баталов, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535867>

### **5.3 Периодические издания**

- 1 Журнал «Менеджмент в России и за рубежом»
- 2 Журнал «Проблемы теории и практики управления»

## 5.4 Интернет-ресурсы

### 5.4.1. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. ГАРАНТ – <http://www.garant.ru/>
2. КонсультантПлюс – <http://www.consultant.ru/>

### 5.4.2. Тематические профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. Библиотека управления – <https://www.cfin.ru/>
2. Федеральный образовательный портал: Экономика. Социология. Менеджмент. – <http://ecsocman.hse.ru/>
3. Наука права – <https://naukaprava.ru/>

### 5.4.3. Электронные библиотечные системы

1. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» – <http://www.biblioclub.ru/>
2. ЭБС Юрайт – <https://urait.ru/>

### 5.4.4. Дополнительные Интернет-ресурсы

1. <http://www.aup.ru/management/> - Административно-управленческий портал
2. <http://www.juristlib.ru/> - Электронная юридическая библиотека.
3. <http://www.artiks.ru> - «Законодательство РФ».
4. <http://minjust.ru/> - Министерство Юстиции Российской Федерации.
5. Научная библиотека КиберЛенинка: <http://cyberleninka.ru/>
6. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU <http://elibrary.ru/>
7. Консультант Плюс: законы РФ и другие нормативные документы <http://consultant.ru>
8. [lib.ogti.orsk.ru](http://lib.ogti.orsk.ru) - Научная библиотека Орского гуманитарно-технологического института
9. [www.rsl.ru/](http://www.rsl.ru/) - Официальный сайт РГБ
10. [http://www.nlr.ru/lawcenter/ec\\_period/ecper.htm](http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ecper.htm) - Периодические издания по экономике и праву
11. [www.orenburg-gov.ru](http://www.orenburg-gov.ru) - Портал ОГВ Оренбургской области: Министерство экономического развития

## 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Операционная система	РЕД ОС «Стандартная» для Рабочих станций*	Образовательная лицензия от 11.07.2022 г. на 3 года для 240 рабочих мест в рамках соглашения о сотрудничестве с ООО «Ред Софт» № 305/06-22У от 28.06.2022 г.
Альтернативная реализация среды исполнения программ Microsoft Windows для ОС на базе ядра Linux	WINE	Свободное ПО, <a href="https://wiki.winehq.org/Licensing">https://wiki.winehq.org/Licensing</a>
Офисный пакет	LibreOffice	Свободное ПО, <a href="https://libreoffice.org/download/license/">https://libreoffice.org/download/license/</a>
Интернет-браузер	Яндекс.Браузер	Бесплатное ПО, <a href="https://yandex.ru/legal/browser_agreement/">https://yandex.ru/legal/browser_agreement/</a>
Информационно-правовая система	Консультант Плюс	Комплект для образовательных учреждений по договору № 337/12 от 04.10.2012 г., сетевой доступ

Тип программного обеспечения	Наименование	Схема лицензирования, режим доступа
Программа просмотра электронных документов	Atril	Свободное ПО, является компонентом среды МАТЕ для ОС на базе ядра Linux, <a href="https://www.gnu.org/licenses/gpl-3.0.html">https://www.gnu.org/licenses/gpl-3.0.html</a>

### **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ (ауд. № 1-318, № 2-311, № 4-307).

Наименование помещения	Материально-техническое обеспечение
Учебные аудитории: - для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, - для групповых и индивидуальных консультаций; - для текущего контроля и промежуточной аттестации	Учебная мебель, классная доска, мультимедийное оборудование (проектор, экран, ноутбук с выходом в сеть «Интернет»)
Помещение для самостоятельной работы обучающихся, для курсового проектирования (выполнения курсовых работ)	Учебная мебель, компьютеры (3) с выходом в сеть «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, программное обеспечение

Для проведения занятий лекционного типа используются следующие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядные пособия:

- презентации к курсу лекций.