

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

**Орский гуманитарно-технологический институт (филиал)
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Оренбургский государственный университет»
(Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ)**

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.13 Региональное управление и территориальное планирование»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Муниципальное управление
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.13 Региональное управление и территориальное планирование» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

наименование кафедры

протокол № 6 от «07» 02 2024 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра экономики и управления (ОГТИ)

наименование кафедры

подпись

И.В. Зенченко

расшифровка подписи

Исполнители:

старший преподаватель кафедры экономики и управления

должность

подпись

М.В. Зибарев

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

наименование

личная подпись

расшифровка подписи

дата

Заведующий библиотекой

личная подпись

М.В. Камышанова 09.02.2024 г.

расшифровка подписи

дата

Начальник ОИТ

личная подпись

М.В. Сапрыкин 09.02.2024 г.

расшифровка подписи

дата

©Зибарев М.В., 2024
©Орский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ, 2024

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: изучение процесса управления регионами и основ территориального планирования в условиях российского федерализма.

Задачи:

- изучение системы управления регионами;
- ознакомление с основами региональной политики;
- рассмотрение основ территориального планирования;
- освещение тенденций социально-экономического развития регионов;
- применение знаний о закономерностях пространственного планирования

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.11 Экономика государственного и муниципального сектора*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.3.1 Социально-экономическое развитие муниципального образования, Б1.Д.В.Э.3.2 Региональная социально-экономическая политика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Код и наименование формируемых компетенций | Код и наименование индикатора достижения компетенции | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций |
|---|---|--|
| ПК*-9 Владеет навыками оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов контролируемых объектов, управленческих решений и осуществления административных процессов | ПК*-9-В-3 Определяет круг задач в рамках поставленной цели и выбирает оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений | Знать: сущность и содержание основных принципов разработки управленческих государственных решений; содержание процесса планирования. Уметь: разрабатывать и исполнять управленческие решения, моделировать административные процессы и процедуры в органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Владеть: способностью оценивать соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов. |

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

| Вид работы | Трудоемкость, академических часов | |
|---|-----------------------------------|--------------|
| | 7 семестр | всего |
| Общая трудоёмкость | 108 | 108 |
| Контактная работа: | 30,25 | 30,25 |
| Лекции (Л) | 14 | 14 |
| Практические занятия (ПЗ) | 16 | 16 |
| Промежуточная аттестация (зачет, экзамен) | 0,25 | 0,25 |
| Самостоятельная работа: | 77,75 | 77,75 |
| - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); | 18 | 18 |
| - подготовка к практическим занятиям; | 20 | 20 |
| самостоятельное изучение разделов (4,5,6); | | |
| - изучение разделов курса в системе электронного обучения; | | |
| - изучение разделов массового открытого онлайн-курса «_____»; | 12 | 12 |
| - подготовка к рубежному контролю. | 27,75 | 27,75 |
| Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет) | диф. зач. | |

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

| № раздела | Наименование разделов | Количество часов | | | | |
|-----------|--|------------------|-------------------|----|----|----------------|
| | | всего | аудиторная работа | | | внеауд. работа |
| | | | Л | ПЗ | ЛР | |
| 1 | Государственное регулирование регионального развития | 12 | 2 | 2 | 8 | |
| 2 | Организация общественного производства | 12 | 2 | 2 | 8 | |
| 3 | Планирование в региональном управлении | 12 | 2 | 2 | 8 | |
| 4 | Направления региональной политики в регионах разного типа | 10 | | 2 | 8 | |
| 5 | Регион как объект анализа и управления | 12 | 2 | 2 | 8 | |
| 6 | Мировой опыт государственного регулирования регионального развития | 10 | | 2 | 8 | |
| 7 | Государственное регулирование развития особых экономических зон в России | 14 | 2 | 2 | 10 | |
| 8 | Законодательная база регионального управления | 14 | 2 | 2 | 10 | |
| 9 | Политика выравнивания диспропорции регионального развития | 12 | 2 | | 10 | |
| | Итого: | 108 | 14 | 16 | 78 | |
| | Всего: | 108 | 14 | 16 | 78 | |

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Государственное регулирование регионального развития

Формы пространственной организации хозяйства и расселения. Формирование национального экономического пространства. Формирование системы управления регионом в переходной экономике. Исторический аспект административно-территориального развития Российской Федерации. Понятие региона. Общая характеристика и классификация регионов. Группировка регионов по социально-экономическим и географическим признакам. Экономический и социальный подход к экономике региона. Таксономические единицы производственно-территориального

устройства страны. Проблемное экономическое районирование. Понятие экономического пространства и экономического района как его части.

Раздел 2. Организация общественного производства

Теоретические основы региональной экономики. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил. Научные основы рациональной организации общественного производства. Научные методы исследования в региональной экономике. Общие методы исследования региональной экономики. Экономическое районирование как основной метод исследования в региональной экономике. Моделирование как метод научного исследования экономики регионов. Особенности математических методов регионального исследования. Отраслевая структура экономики России. Развитие рыночной инфраструктуры.

Раздел 3. Планирование в региональном управлении

Региональное планирование как элемент системы управления регионом. Индикаторы региональных интересов. Цели социально-экономического развития регионов. Концепция комплексного социально-экономического развития региона: структура, этапы формирования задач экспертизы. Концепция комплексного социально-экономического развития. Выбор стратегии развития региона. Критерий эффективности использования стартового капитала региона. Региональная инвестиционная политика. Нормативно-правовая база территориального планирования.

Раздел 4. Направления региональной политики в регионах разного типа

Типология проблемных регионов. Особенности политики выравнивания, селективной поддержки кризисных, депрессивных и слабых регионов. Индикаторы типологизации регионов. Сущность государственного регулирования территориального развития. Группировка регионов по основополагающим проблемам (экономическим, геополитическим, этническим и экологическим), основные индикаторы их определяющие. Особенности развития вновь образовавшихся приграничных регионов.

Раздел 5. Регион как объект анализа и управления

Место региональной экономики при административно-плановой и рыночной системах управления. Территориальное разделение труда, как основа межрегиональных связей. Основные виды разделения труда. Отраслевая специализация. Натуральные и обобщающие показатели. Показатели, характеризующие внешнеэкономические связи. Способы определения специализации региона. Регионы интроверты и регионы экстраверты. Межпроизводственные связи. Пионерные территории и их особенности. Регион как целостное образование, комплексное развитие региона. Воспроизводство трудовых и кредитно-денежных ресурсов. Виды инвестиций. Роль инвестиционных процессов в социально-экономическом развитии региона. Показатели, характеризующие межрегиональные связи страны.

Раздел 6. Мировой опыт государственного регулирования регионального развития

Опыт разных стран по определению объекта региональной политики. Цели и средства региональной политики. Основные инструменты регионального развития. Партнерство стран в региональном развитии Европейского сообщества. Схема разработки концепций совместного развития. Критерии выделения зон. Типы специальных зон в мировой практике. Специальные зоны, как форма региональной политики. Типы специальных зон в мировой практике. Назначение и формы зон свободной торговли. Промыленно-производственные зоны (ППЗ) как территории реализации региональных программ. Факторы размещения технико-внедренческих зон. Специфика деятельности сервисных зон. Общие черты развития комплексных зон в Зарубежной Европе. Формы организации бизнеса в оффшорных зонах. Критерии выделения зон. Инструментарий региональной политики в специальных зонах. Эффективность создания специальных зон.

Раздел 7. Государственное регулирование развития особых экономических зон в России

Причины региональных неравенств в России. Степень влияния региональных различий на социально-экономические преобразования в переходный период. Цели государственного вмешательства в развитие регионов в развитых странах мира и в России. Методы воздействия на эндогенное региональное развитие. Особенности создания СЭЗ в России. Решение социальных

проблем через создание СЭЗ. Привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий, повышение эффективности имеющихся комплексов конверсионных предприятий для выполнения научно-технических целей создания свободных экономических зон. Оффшорные зоны России. Требования к их размещению на территории РФ. Виды льгот для создания благоприятного климата деятельности СЭЗ. Значение для российской экономики создания свободных экономических зон на Дальнем Востоке.

Раздел 8. Законодательная база регионального управления

Задачи и условия правового регулирования. Значение отлаженной законодательно-нормативной базы, регламентирующей его цели, задачи в рационализации территориальной структуры хозяйства. Концепция национальной безопасности РФ, Стратегия устойчивого развития, Энергетическая стратегия, Генеральная схема расселения. Регулирование территориального развития Налоговым и Бюджетным кодексами и Государственным бюджетом. Территориальный принцип в руководстве экономикой регионов. Полномочия, права и средства государственного регулирования и контроля за размещением и региональным развитием производительных сил, предоставленные федеральным, региональным и местным органам власти. Система научно-проектных обоснований и организации работ по региональному развитию производительных сил. Права и обязанности юридических и физических лиц при выборе вида деятельности дислокации предприятий. Порядок и механизм решения вопросов регионального развития, регистрации и лицензирования хозяйственной деятельности. Законодательное регламентирование в отдельных сферах территориального развития.

Раздел 9. Политика выравнивания диспропорции регионального развития

Причины территориальной дифференциации и территориальной дезинтеграции. Качественные и количественные параметры, описывающие состояние отдельных регионов. Сложность в определении корректных сводных оценок рейтинга регионов. Коэффициенты для комплексной оценки социально-экономического региона. Государственное регулирование территориального развития. Роль социальной мобильности населения в саморегулировании развития региона. Снижение социальной нагрузки за счет миграционных потоков. Инициирование правительствами перетока капиталов на ранее депрессивные территории. Подходы к стимулированию экономического роста региона. Сущность государственного регулирования территориального развития и селективной поддержки отдельных регионов.

4.3 Практические занятия (семинары)

| № занятия | № раздела | Тема | Кол-во часов |
|-----------|-----------|--|--------------|
| 1 | 1 | Государственное регулирование регионального развития | 2 |
| 2 | 2 | Организация общественного производства | 2 |
| 3 | 3 | Планирование в региональном управлении | 2 |
| 4 | 4 | Направления региональной политики в регионах разного типа | 2 |
| 5 | 5 | Регион как объект анализа и управления | 2 |
| 6 | 6 | Мировой опыт государственного регулирования регионального развития | 2 |
| 7 | 7 | Государственное регулирование развития особых экономических зон в России | 2 |
| 8 | 8 | Законодательная база регионального управления | 2 |
| | | Итого: | 16 |

4.4 Самостоятельное изучение разделов дисциплины

| № раздела | Наименование разделов и тем для самостоятельного изучения | Кол-во часов |
|-----------|--|--------------|
| 4 | Направления региональной политики в регионах разного типа | 4 |
| 5 | Регион как объект анализа и управления | 4 |
| 6 | Мировой опыт государственного регулирования регионального развития | 4 |
| Итого: | | 12 |

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Региональное управление и территориальное планирование : учебник и практикум для вузов / Ю. Н. Шедько [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Шедько. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 576 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15585-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/544646>

2. Перцик, Е. Н. Территориальное планирование : учебник для вузов / Е. Н. Перцик. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 362 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07565-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/537446>

5.2 Дополнительная литература

1. Региональная экономика и пространственное развитие : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова ; под редакцией Б. С. Жихаревича, О. В. Русецкой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 445 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17626-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/53640>

2. Угрюмова, А. А. Региональная экономика и управление : учебник и практикум для вузов / А. А. Угрюмова, Е. В. Ерохина, М. В. Савельева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 517 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16821-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536865>

3. Региональная экономическая политика : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 358 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17630-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545074>

4. Теория региональной экономики и пространственного развития : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 326 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17709-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/545084>

5.3 Периодические издания

1. Журнал ГОСЗАКАЗ: УПРАВЛЕНИЕ, РАЗМЕЩЕНИЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ
2. Журнал МЕНЕДЖМЕНТ КАЧЕСТВА
3. Журнал Оренбургский край
4. Журнал Стандарты и качество

5.4 Интернет-ресурсы

1. <http://www.nlr.ru/lawcenter/econom/vopecont.htm> - Журнал «Вопросы экономики»
2. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/20we.htm - Журнал «Общество и экономика»
3. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/0002.htm - Журнал «Вопросы экономических наук»

4. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ro1.htm - Журнал «Регион»
5. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/4qx.htm - Журнал «Экономист»
6. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/24.htm - Журнал «ЭКО»
7. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/24.htm - Журнал «Экология и жизнь»
8. http://www.nlr.ru/lawcenter/ec_period/ecper.htm - Периодические издания по экономике и праву
9. www.orenburg-gov.ru - Портал ОГВ Оренбургской области: Министерство экономического развития
10. lib.ogti.orsk.ru - Научная библиотека Орского гуманитарно-технологического института
11. <https://openedu.ru/course/> - «Открытое образование», Каталог курсов, MOOK: «Экономика общественного сектора».

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

| Тип программного обеспечения | Наименование | Схема лицензирования, режим доступа |
|---|---|--|
| Операционная система | РЕД ОС «Стандартная» для Рабочих станций* | Образовательная лицензия от 11.07.2022 г. на 3 года для 240 рабочих мест в рамках соглашения о сотрудничестве с ООО «Ред Софт» № 305/06-22У от 28.06.2022 г. |
| Альтернативная реализация среды исполнения программ Microsoft Windows для ОС на базе ядра Linux | WINE | Свободное ПО, https://wiki.winehq.org/Licensing |
| Офисный пакет | LibreOffice | Свободное ПО, https://libreoffice.org/download/license/ |
| Интернет-браузер | Яндекс.Браузер | Бесплатное ПО, https://yandex.ru/legal/browser_agreement/ |
| Информационно-правовая система | Консультант Плюс | Комплект для образовательных учреждений по договору № 337/12 от 04.10.2012 г., сетевой доступ |
| Программа просмотра электронных документов | Atril | Свободное ПО, является компонентом среды MATE для ОС на базе ядра Linux, https://www.gnu.org/licenses/gpl-3.0.html |

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ (ауд. № 1-318, № 2-311, № 4-307).

| Наименование помещения | Материально-техническое обеспечение |
|---|--|
| Учебные аудитории: - для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, - для групповых и индивидуальных консультаций; - для текущего контроля и промежуточной аттестации | Учебная мебель, классная доска, мультимедийное оборудование (проектор, экран, ноутбук с выходом в сеть «Интернет») |

| | |
|--|---|
| Помещение для самостоятельной работы обучающихся, для курсового проектирования (выполнения курсовых работ) | Учебная мебель, компьютеры (3) с выходом в сеть «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду Орского гуманитарно-технологического института (филиала) ОГУ, программное обеспечение |
|--|---|

Для проведения занятий лекционного типа используются следующие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядные пособия:

- презентации к курсу лекций.